**ДЭЛГЭРМӨРӨНГОЛЫН САВ ГАЗРЫН УСНЫ**

**НӨӨЦИЙН НЭГДСЭН МЕНЕЖМЕНТИЙН ТӨЛӨВЛӨГӨӨ**

**Эхний хувилбар**

**(2015-2017, 2018-2021 он)**

Гарчиг

[1.Оршил 3](#_Toc406874261)

[2.Дэлгэмөрөн голын сав газар 3](#_Toc406874266)

[3. Сав газрын хүн ам 5](#_Toc406874267)

[4. Дэд сав газар 5](#_Toc406874268)

[5. Бодлого, хууль эрхзүй, бүтэц зохион байгуулалт 5](#_Toc406874269)

[5.1. Усны талаар баримтлах төрийн бодлого 5](#_Toc406874270)

[5.2. Бодлогын баримт бичиг 6](#_Toc406874271)

[5.3. Хууль эрх зүй 7](#_Toc406874272)

[5.4. Бүтэц зохион байгуулалт 8](#_Toc406874273)

[5.4.1. Сав газрын байгууллага 8](#_Toc406874274)

[5.4.2. Голын сав газар хоорондын хамтын ажиллагаа 8](#_Toc406874275)

[5.4.3 Сав газар дахь байгууллага хоорондын уялдаа 9](#_Toc406874276)

[5.5. Сав газрын давуу болон сул тал 10](#_Toc406874277)

[6. Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн төлөвлөлт 11](#_Toc406874278)

[6.1. Дэлгэрмөрөн голын сав газарт тулгамдаж буй асуудал 11](#_Toc406874279)

[6.2. Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн стратеги, зорилго 17](#_Toc406874280)

[6.2.2.Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн стратегийн зорилго 17](#_Toc406874281)

[6.2.1.Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн стратегийн зорилт 17](#_Toc406874282)

[6.2.3. Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн төлөвлөгөө 18](#_Toc406874283)

[7. Усны нөөцийн нэгдсэн менежементийн арга хэмжээг хэрэгжүүлэх 39](#_Toc406874284)

[7.1. Хэрэгжүүлэх ерөнхий зарчим 39](#_Toc406874285)

[7.2. Төлөвлөгөөний хэрэгжилтийн хяналт 39](#_Toc406874286)

[7.3. Хэрэгжүүлэхэд учрах бэрхшээл, эрсдэл 40](#_Toc406874287)

1. Оршил

Хүн төрөлхтний эртний соёл иргэншил бүгд томоохон гол, мөрний хөндийд бүрдэн бий болж, хөгжиж ирсэн түүхтэй. Голын хөндийг дагаж газар тариалан эрхлэх, мал адгуулах, усан замын тээвэр, үйлдвэрлэл эрхлэх зэргээр хүмүүсийн ахуй, амьдралын хэв маяг үүсэн хөгжсөн. Эрт дээр үеэс гол мөрөн, усыг хамтын хүчээр ашиглаж, үер уснаас хамгаалж ирсэн түүх, гол мөрөн, хүн ард, хот сууринг холбож, эсвэл шинэ газар нутагт хүрэх тээврийн хэрэгсэл болж, томоохон гол мөрний сав дагууд дэлхийн соёл иргэншлийн төвүүд, хот суурин төвлөрч, амьдрал ахуй, түүх соёлын янз бүрийн хэвшил бүрэлдэх болсон. Өөрөөр хэлбэл нэг голын сав газар түүх, соёл, үндэс угсаа, ёс заншил уламжлал, аж ахуй үүсэн хөгжижи бүрдсэн байдаг.

Дотооод ба гадаад хүчин зүйлсийн дор гадаргын бүрхэвчийн өөрчлөлт тасралтгүй явагдаж байх голын сав газрын нэгдэл бол үндсэндээ Дэлхийн хуурай газрын геоморфолог бүрдүүлж байдаг.

Голын сав газрын геоморфологын хамгийн гол өөрчлөлт нь гол, нуур, рашаан зэрэг гадаргын усан обьект болон ойн бүрхэвчийн өөрчлөлт, газар тариалан, бэлчээр ашиглалт, уул уурхай зэрэг газар ашиглалтаас үүдэн эвдрэл үүсэх, нэмэгдэх зэрэг өөрчлөлтүүд ажиглагдан улмаар эдгээр өөрчлөлттэй уялдсан үр дагаврууд бий болдог.

Бохирдуулагч бодисын баланс, байгалийн өөрөө цэвэрших чадавхи, хорт бодисын зөөгдлийг голын сав газрын хүрээнд тооцох боломж нь голын сав газрын хүрээнд нэгдсэн менежментийн экологи-шим мандлын үндэслэлийн гол санаа болно. Өөрөөр хэлбэл голын сав газарт явуулсан болон явуулж буй бүхий л үйл ажиллагааны ул мөр гол мөрний усны горим, нөөц, физик, хими, биологийн шинж чанарын өөрчлөлтөөр илэрнэ.

Голын сав газрын нийгэм-эдийн засгийн үндэслэл нь юуны өмнө гол мөрний сүлжээ нь усны нөөцийн үндсэн эх үүсвэр, өсөн нэмэгдэж буй олон талт хэрэглээ гэсэн утгаар ойлгогдоно.Гол мөрөнг дагаж хот суурин газар, үйлдвэрлэл байршиж, суурьшиж, эдийн засгийн бүтэц бий болдог. Мөн голын сав газар нь шим мандлын онцгой нэгж бөгөөд энэхүү орон зайд байгаль орчин, нийгэм-эдийн засгийн олон талт үйл ажиллагааг зүй зохистой төлөвлөж, удирдах нь хамгийн тохиромжтой гэж үздэг. Өөрөөр хэлбэл усны нөөцийн нэгдсэн менежментийг орон зайн хувьд гол сав газрын хүрээнд хэрэгжүүлэх нь илүү үр дүнтэй гэж үзсэн байна.

Усны нөөцийн зүй зохистой ашиглалт, хамгаалалт буюу нэгдсэн менежментийг голын сав газрын хүрээнд хэрэгжүүлэхэд ус судлал, геоморфолог, геолог, экологи-шим мандал, геосистем, түүх-угсаатны зүй, нийгэм-эдийн засаг, усны аж ахуй ба геополитикийн зэрэг хэд хэдэн үндэслэл байна.

1. Дэлгэмөрөн голын сав газар

Дэлгэрмөрөн голын сав газар нь Монгол орны хойт талд үндсэндээ өндөр уулын бүсэд оршиж, физик газар зүйн хувьд Хангай Хэнтийн уулт их мужийн Хөвсгөлийн уулс гэж нэрлэгдэх хэсэгт багтана. Геологийн тогтоцын хувьд нийлмэл гетероген тогтоцтой Тува-Монголын кембрийн өмнөх бөөгнөрлийн төв мужийг эзлэх Сибирийн тавцангийн урд талыг хүрээлэн буй Төв Азийн атриат бүслүүрийн хойт хэсэгт оршино. Дэлгэрмөрөн голын сав газрын хамгийн өндөр хэсэг ОХУ-ын хил дагуу зүүн өмнөөс баруун хойш сунаж тогтсон далайн түвшнээс дээш 3491 м өндөр өргөгдсөн Бүрэнхаан уул юм. Хамгийн нам цэг нь далайн түвшнээс дээш 1148 метрийн өндөрт өргөгдсөн Сэлэнгэ мөрний эх буюу олон голын уулзвар юм (Зураг 1.2).

Зураг 1. Дэлгэрмөрөн голын сав газар

Дэлгэрмөрөнгол 6 эрэмбэ бүхий Монголын томоохон голын нэг бөгөөд Улaaнтaйгын нурууны өвөр xaжуугaaс эx aвч 445 км урт урсан 28100 км2 талбайгаас усжина.

Дэлгэрмөрөн голын сав газрын хувьд Монгол орны хамгийн том гол Сэлэнгэ мөрний эх болохын хувьд усны нөөц, горим, байгаль орчин, нийгэм-эдийн засгийн маш чухал ах холбогдол бүхий сав газар болно.Монгол орны гадаргын усны нөөцийн тал хувь бүрдэж буй Сэлэнгэ мөрний усны нөөц, горим, чанар Дэлгэрмөрөн голын сав газрын онцлогоор тодорхойлогдон улмаар хилийн усны асуудал ч хөндөгдөх талтай.

Голын сав газрын хил засаг захиргааны хилээр бус физик газарзүйн онцлогоор тодорхойлогдоно. Тухайлбал тухайн голын сав газрын ус хагалбарын хилээр хязгаарлагдах ус хурах талбайд багтах аймаг, сум, баг сав газарт хамрагдана. Өөрөөр хэлбэл аль нэг аймаг, сум, баг нэг болон түүнээс дээш голын сав газар хамрагдаж болно. Иймээс голын сав газрын усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн төлөвлөгөө боловсруулахад байгаль цаг уур, гадаргын болон газрын доорх усны онцлог, эдийн засгийн үзүүлэлтийг тооцохдоо засаг захиргааны нэгжийн байрлал, хүн ам болон эдийн засгийн субьектуудын байршилыг анхаарах шаардлагатай болдог.

Дэлгэрмөрөн голын сав газарт 2 аймгийн 14 сумын нутаг дэвсгэр багтах бөгөөд сав газрын 98,5 хувийг Хөвсгөл, 1,5 хувийг Завхан аймгийн нутаг тус тус эзэлж байна. Мөн Хөвсгөл аймгийн 13 сум, Завхан аймгийн 1 сум багтана. Дэлгэрмөрөн голын сав газарт засаг захиргааны хувьд Хөвсгөл аймгийн 13 сум хамрагдаж (Хүснэгт 1) байгаагаас сумын нийт нутаг дэвсгэрийн 10-с бага хувь хамрагдаж байгаа Цэцэрлэг (6.27%), Тосонцэнгэл (6.38%), Ренчинлхүмбэ (2.19%), Завхан аймгийн нэг сум буюу Их-уул (0.43%) зэрэг сумдын нийгэм эдийн засгийн хөгжил Дэлгэрмөрөн голын сав газрын байгаль-усны нөөцөөс илүү тухайн сумдын нутаг дэвсгэрийн 80-с дээш хувь нь хамргадах голын сав газрын байгаль-усны нөөцөөс хамаарна гэж үзлээ. Гэхдээ эдгээр сумд хамрагдах хил залгаа орших голын сав газрын “Усны нөөцийн нэгдсэн менежемент” (УННМ)-ийнтөлөвлөгөөг анхааран үзэх шаардлагатай.

Хүснэгт 1. Дэлгэрмөрөн голын сав газарт хамрах аймаг, сумд

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аймгийн нэр | Сумын нэр | Эзлэх хувь % |
| Сумын талбайн | Сав газрын талбайн |
| Хөвсгөл | Улаан-уул | 18.31 | 7.95 |
| Баянзүрх | 99.73 | 18.61 |
| Арбулаг | 100.00 | 15.31 |
| Алаг-Эрдэнэ | 14.10 | 2.73 |
| Цэцэрлэг | 6.27 | 2.00 |
| Цагаан-Уул | 77.79 | 19.41 |
| Бүрэнтогтох | 100.00 | 16.45 |
| Мөрөн | 100.00 | 0.44 |
| Шинэ-Идэр | 39.28 | 3.45 |
| Төмөрбулаг | 73.42 | 7.95 |
| Тосонцэнгэл | 6.38 | 0.56 |
| Түнэл | 18.85 | 2.88 |
| Рэнчинлхүмбэ | 2.19 | 0.72 |
| Завхан | Их-Уул | 0.43 | 1.52 |

1. Сав газрын хүн ам

2013 оны статистикийн мэдээгээр Хөвсгөл аймгийн 13 сум, Завхан аймгийн 1 сумын нийт 46452 хүн ам буюу Хөвсгөл аймгийн нийт хүн амын 34,5, Завхан аймгийн 4,3 хувь нь оршин сууж байна. Энэ нь Баруун бүсийн 0,8 хувь, Хангайн бүсийн 7,15 хувь, улсын нийт хүн амын 1,6 хувь юм. Харин зөвхөн Дэлгэрмөрөн голын савд хамрагдах Хөвсгөл аймгийн 10 сумын нийт хүн амаар тооцвол Улсын хүн амын 1.3, Хангайн бүсийн хүн амын 6.5 хувийг эзэлж байна. Тухайлбал 2013 оны дүнгээр Мөрөнд 38191, Алаг-Эрлэнэд 6015, Арбулагт 3740, Баянзүрхт 3966, Бүрэнтогтоход 4104, Төмөрбулагт 4316, Түнэлд 3657, Улаан-уулд 4159, Цагаан-Уулд 5113, Шинэ-Идэрт 3133 хүн ам оршин сууж байна.

1. Дэд сав газар

Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд голын сав газарт орших засаг захиргааны нэгж, байгууллагын уялдаа холбоог хангах нь нэн чухал. Түүнчлэн менежментийн төлөвлөгөөг сав газрын хэмжээнд нэгдсэн хэлбэрээр хийж сав газрын онцлогоос хамааран тодорхой хэсгийн асуудлыг шийдэхэд чиглэгдсэн олон арга хэмжээ орно. Иймд төлөвлөгөөний хэрэгжилтийг хангах мөн шинэчлэн сайжруулах гэх мэт менежментийг сайжруулахад тухайн сав газрыг хэд хэдэн дэд сав газар болгон хуваах нь “Усны гөөцийн нэгдсэн менежмент”-ийн нэг арга юм.

Дэлгэрмөрөн голын сав газар нь 6 дугаар эрэмбийн гол бөгөөд ус зүйн хувьд нилээд олон дэд сав газарт хуваагдана. Гэхдээ тус сав газрын дүрсзүй, сав газарт багтах засаг захиргааны нэгж, хүн ам, байгаль-экологи, эдийн засгийн хөгжлийн хувьд:

1. Бэлтэс голын сав
2. Бүгсэй голын сав
3. Дэлгэрмөрөн голын бусад цутгал голын сав гэсэн 3 дэд сав газар болгон хуваах нь илүү оновчтой гэж үзлээ.
4. Бодлого, хууль эрхзүй, бүтэц зохион байгуулалт

5.1. Усны талаар баримтлах төрийн бодлого

Манай орны усны талаар баримталж буй төрийн бодлогыг Үндсэн хууль, Байгаль орчныг хамгаалах тухай хууль, Усны тухай хууль болон “Ус” үндэсний хөтөлбөр, Монгол Улсын Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлал зэрэг баримт бичгүүдэд тусгасан талаар өмнөх бүлэгт дурьдсан билээ. Монгол Улсын Үндсэн хуулийн 6.1.-д “Монгол Улсад газар, түүний хэвлий, ой, ус, амьтан, ургамал  болон байгалийн бусад баялаг гагцхүү ард түмний мэдэл, төрийн хамгаалалтад байна” гэсэн бол 6.2-т “Монгол Улсын иргэдэд өмчлүүлснээс бусад газар, түүнчлэн газрын хэвлий, түүний баялаг, ой, усны нөөц, ан  амьтан  төрийн өмч мөн” гэж заасан нь ус, усны нөөц нь төрийн өмчлөлд байх бөгөөд хуулиар тогтоосон эрхийн хүрээнд, төрийн зохих байгууллагын хяналтын дор усны нөөц ашиглах эрх зүйн үндсийг тодорхойлсон.

Үндсэн хуулийн 16.2-т “Монгол Улсын иргэн эрүүл, аюулгүй орчинд амьдрах, орчны бохирдол, байгалийн тэнцэл алдагдахаас хамгаалуулах эрхтэй” гэсэн заалт нь төр иргэдийн ашиг сонирхол, эрхийг хамгаалж өгсөн юм. Усны тухай хуулийн 23.3-т “Иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагын газар эзэмших эрх нь өөрийн эзэмшлийн газар дахь ус ашиглах эрхийг төлөөлөхгүй” гэж заасан нь Үндсэн хуулийн 6.2 заалттай нийцэж байгаа бөгөөд ус ашиглах эрхийг газар ашиглах, эзэмших эрхээс тусгайлан авч үзсэнээрээ бусад орнуудын Усны тухай хууль тогтоомжоос давуу талтай юм.

2005 онд Монгол Улсын Их Хурлын 25 дугаар тогтоолоор Монгол Улсын Мянганы хөгжлийн зорилтыг баталсан бөгөөд уг зорилтын 15-д гол горхины усны эхийг хамгаалж, нөхөн сэргээх замаар ширгэлтийг багасгах, 16-д зааснаар 2015 он гэхэд баталгаат ундны ус хэрэглэх боломжгүй хүн амын эзлэх хувийг 2 дахин бууруулах зорилтыг тавин ажиллаж байна. Монгол Улсын Мянганы хөгжлийн зорилтод суурилсан Үндэсний хөгжлийн цогц бодлогыг 2008 оны 01 дүгээр сарын 31-ний өдөр Улсын Их Хурлын 12 дугаар тогтоолоор баталсан. Энэхүү бодлогын хүрээнд Үндэсний хөтөлбөрүүдийг шинээр болон шинэчлэн боловсруулж, хэрэгжүүлэх ажлыг Засгийн газарт даалгасан байдаг.

5.2. Бодлогын баримт бичиг

Дээрх бодлогын хүрээнд 2010 оны 5 дугаар сарын 20-ны өдөр Монгол Улсын Их хурлын 24 дүгээр тогтоолоор “Ус” үндэсний хөтөлбөр батлагдсан. Тодруулбал, “Ус” үндэсний хөтөлбөрийг Монгол Улсын хөгжлийн 5 дугаар тэргүүлэх чиглэлийн Стратегийн зорилт 3-т заасны дагуу буюу “Усны нөөцийг бохирдол, хомсдлоос хамгаалах, зохистой ашиглах, хүн амыг эрүүл ахуйн шаардлагад нийцсэн усаар хангах нөхцөлийг бүрдүүлэх “Ус” үндэсний хөтөлбөр боловсруулж хэрэгжүүлэх” гэсэн заалтыг үндэслэн боловсруулсан. Хөтөлбөрийн зорилт, хэрэгжих үе шат, цаг хугацаа, хүрэх үр дүн, шалгуур үзүүлэлтүүдийг Үндэсний хөгжлийн цогц бодлогын хэрэгжилттэй нягт уялдуулан төлөвлөсөн байна.

“Ус” үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэхээр нийт 6 үйл ажиллагааны чиглэл, арга хэмжээг тус тус хоёр үе шаттайгаар буюу эхний үе шатыг 2010-2015 он хүртэл, хоёр дахь үе шатыг 2016-2021 он хүртэл хэрэгжүүлэхээр тусгажээ. Хэрэгжүүлэхээр заасан үйл ажиллагаанычиглэлд:

1. Монгол орны усны нөөцийг хамгаалан түүний бүрэлдэн тогтох, цэвэр ариун чанараа хадгалах, байгалийн аясаар сэргээх бүхий л боломжийг хангах;
2. Нутаг дэвсгэрийн хэмжээнд усны нөөц, чанарын хяналт-шинжилгээний байнгын, тасралтгүй, шинэ дэвшилтэт технологид суурилсан сүлжээ байгуулан ажиллуулж мэдээлэл, удирдлагын шуурхай байдлыг хангах;
3. Усны нөөцийн хуримтлалыгбий болгох, хүн амыг эрүүл ахуйн стандартын шаардлагад нийцсэн усаар хангаж, үйлдвэрлэл, хөдөө аж ахуйн ус хангамжийг сайжруулан тогтвортой хөгжлийг тэтгэх үндсэн нөхцөл бий болгох;
4. Усны нөөцийг зүй зохистой ашиглах, хэмнэх, хаягдал бохир усыг эргүүлэн ашиглах, цэвэрлэх дэвшилтэт технологи нэвтрүүлэх, үерийн аюулаас сэргийлэх цогц арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэх, үүнд чиглэсэн аливааүйл ажиллагаа, санал санаачлагыг хууль тогтоомжийн хүрээнд дэмжих;
5. Усны нөөц, ашиглалтын менежментийг боловсронгуй болгож ус ашиглалтын олон талт харилцааг зохицуулах эрхзүйн орчин, удирдлага зохион байгуулалтыг боловсронгуй болгох, боловсон хүчнийг чадавхижуулах;
6. Усны нөөцийг хамгаалах, зүй зохистой ашиглах шинжлэх ухааны мэдээлэл, дэвшилтэт арга технологийг уламжлалт зан үйл, ёс суртахууны хэм хэмжээгээр баяжуулан өсвөр, залуу үе, нийт иргэдэд сурталчилан түгээх дэлгэрүүлж, нийтийн үйл хэрэг болгохгэсэн үйл ажиллагаанд тус тус хэрэгжүүлэх арга хэмжээг мөн дурьдаж өгчээ.

Дээрх баримт бичгүүдээс гадна 2010 оны 7 дугаар сарын 15-ны өдөр Монгол Улсын Их хурлын 48 дугаар тогтоолоор Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалыг баталсан. Тус үзэл баримтлалын 3.5-д Хүрээлэн байгаа орчны аюулгүй байдлын талаар баримтлах үндэсний үзэл баримтлалыг тодорхойлсон. Үзэл баримтлалын 3.5.1-д усны нөөцийн хомсдлоос сэргийлэх чиглэлээр дараах арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна. Үүнд:

1. Усны салбарын бүтэц, зохион байгуулалт, хяналтын механизмыг боловсронгуйболгох, ашиглагч нь хамгаалах, хариуцлага хүлээх тогтолцоог бий болгож, хүн амын ундны усхангамж, үйлдвэрлэлийн усны хэрэгцээг хүртээмжтэй, тогтвортой хангах нөхцөлийгбүрдүүлэх;
2. Усны үнэлэмжийг нэмэгдүүлэх, нөөцийг хамгаалах, өсгөх ажлыг санхүүжүүлэхмеханизмыг тодорхой болгох, улсын төсвийн хөрөнгөөр хийсэн усны эрэл, хайгуулын зардлыгэргэн төлүүлэх чиглэлээр эрх зүйн зохицуулалт хийх;
3. Газрын доорх усны нөөцийг шинэчлэн тогтоох усны эрэл, гидрогеологийнзураглалын ажлыг улсын төсвийн хөрөнгөөр хийж нөөцийг бүртгэлжүүлж мэдээллийн сан,хяналт-шинжилгээний сүлжээ, судалгаа шинжилгээний байгууллагын чадавхийг бэхжүүлэх;
4. Газрын доорх цэнгэг усны томоохон ордууд, гол мөрний урсац бүрэлдэх эхийгулсын тусгай хамгаалалтад авах, цэвэр усны нөөц бүхий томоохон нуурын сав газарт ажахуйн үйл ажиллагааг хязгаарлах замаар усны нөөцийг хамгаалах;
5. Усны сав газрын менежментийн тогтолцоог нэвтрүүлж, тухайн сав газрынхэмжээнд экосистемийн тэнцвэрт байдлыг алдагдуулахгүйгээр ашиглах боломжтой гадаргынболон газрын доорх усны нөөцийг тогтоож, ашиглалтыг тогтоосон хэмжээнд нь хатуу барина. Аль нэг ашиглагчид давуу эрх олгохгүй байх эрхзүйн зохицуулалт бий болгох;
6. Гадаргын ус ашиглалтыг сайжруулах үүднээс томоохон гол, мөрөнд урсацынтохируулга хийж, бороо, цас, мөсний усыг хуримтлуулж нөөцлөх усан санг ууршил багатай,эрчим хүчний нөөц ихтэй бүс нутагт байгуулж, говь, тал хээрийн ууршил ихтэй бүсэд усыгнөөцлөх, дамжуулах далд систем барьж байгуулах;
7. Усны хэмнэлттэй хэрэглээ, технологийг нэвтрүүлэх, ус, эрчим хүчнийашиглалтын үр ашгийг нэмэгдүүлэх, газар тариалангийн усалгаанд газрын доорх усыгашиглах болон хүнсний бус үйлдвэрлэлийн салбарт ундны цэвэр усыг ашиглах явдлыгхязгаарлах, хаягдал усыг дэвшилтэт технологиор цэвэршүүлэх, цэвэршүүлсэн хаягдал усболон саарал усыг дахин ашиглахыг бодлогоор дэмжинэ гэж заасан.

5.3. Хууль эрх зүй

Усны нөөц, түүнийг хамгаалах, зүй зохистой ашиглахтай холбоотой харилцааг зохицуулах хууль нь “Усны тухай” хууль юм. 2004 онд “Усны тухай” хуулинд нэмэлт өөрчлөлт оруулан усны нөөцийн нэгдсэн менежментийг голын сав газрын хэмжээнд боловсруулах, хэрэгжүүлэх буюу төвлөрлийг сааруулах зорилгоор Сав газрын зөвлөлийг байгуулах, түүний бүтэц, хэрэгжүүлэх бүрэн эрхийг хуульчилж өгсөн. Энэ нь 2004 оны Усны тухай хуулийн том шинэчлэлт болж чадсан юм.

“Усны тухай” хуульд /2012 оны шинэчилсэн найруулга/ хийсэн шинэчлэлт, өөрчлөлтүүд нь өнөөгийн олон улсын хэмжээнд усны нөөцийн нэгдсэн менежментийг хэрэгжүүлэхэд баримтлаж байгаа хэд хэдэн зарчмуудыг тусгажээ. Тухайлбал, усны нөөцийг ашиглахтай холбоотой санхүүгийн хөшүүргийг буюу зөвшөөрсөн хэмжээнээс илүү ашигласан усны төлбөрийг 50 хүртэл хувиар шатлан өсгөх хэлбэрээр тооцож төлөх /31.2/, “ус ашиглагч бол ус бохирдуулагч” гэсэн зарчмыг баримтлан ус бохирдуулсны төлбөр, нөхөн төлбөрийн талаарх зохицуулалтыг хийсэн.

“Ус бохирдуулсны төлбөрийн тухай” хууль нь иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагад ус бохирдуулсны төлбөр ногдуулах, төлбөрийг төсөвт төлөхтэй холбогдсон харилцааг зохицуулах зорилготой /1.1./. Тус хуулиар ус бохирдуулсны төлбөр төлөгч гэж хэн болох, түүнийг бүртгэх, төлбөрт ногдох зүйл, түүнийг тооцох үзүүлэлт, төлбөрийн хэмжээ, түүнийг төвлөрүүлэн зарцуулах, мөн төлбөрөөс чөлөөлөх, хөнгөлөх, төлөх, тайлагнах, түүнчлэн хууль тогтоомж зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлагын эрхзүйн зохицуулалтуудыг хийжээ.

Хот, суурины ус хангамж, ариутгах татуургын ашиглалтын тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгыг 2011 оны 10 дугаар сарын 6-ны өдөр УИХ-аар баталсан бөгөөд хуулийн зорилт нь “хот, суурины хэрэглэгчдийг стандартын шаардлагад нийцсэн цэвэр усаар хангах, хэрэглээнээс гарсан бохир усыг татан зайлуулах, цэвэрлэх зориулалттай инженерийн барилга байгууламжийг өмчлөх, ашиглахтай холбогдсон харилцааг зохицуулахад оршино” гэж хуулийн 1.1. заасан байна. Хуулиар хот, суурины ус хангамж, ариутгах татуургын талаарх төрийн байгууллагын бүрэн эрх, хот, суурины ус хангамж, ариутгах татуургын ашиглалт, үйлчилгээг зохицуулах зөвлөл, техникийн нөхцөл, тусгай зөвшөөрөл, хангагч-хэрэглэгчийн харилцаа, ус хангамж, ариутгах татуургын барилга байгууламж, шугам сүлжээний ашиглалт, өмчлөл, хяналт хариуцлагын талаарх харилцааг зохицуулахаар хуулчилсан байна.

Гол, мөрний урсац бүрэлдэх эх, усны сан бүхий газрын хамгаалалтын бүс, ойн сан бүхий газарт ашигт малтмал хайх, ашиглахыг хориглох тухай хуулийн зорилт нь гол, мөрний урсац бүрэлдэх эх, усны сан бүхий газрын хамгаалалтын бүс, ойн сан бүхий газарт ашигт малтмал хайх, ашиглахыг хориглох, тухайн газарт байгаль орчныг нөхөн сэргээхтэй холбогдсон харилцааг зохицуулахад оршино гэжээ.

Улсын Их Хурлаас батлан гаргасан хууль тогтоомж, бодлогын баримт бичгүүдээс гадна бүс нутгийн хэмжээнд батлагдан гарсан бодлогын шинж чанартай баримт бичгүүдэд төрийн бодлогыг мөн тусгасан байна. Тухайлбал,Дэлгэрмөрөн голын сав газрын хэмжээнд Хөвсгөлаймгийн хөгжлийн цогц бодлого, сумдын хөгжлийн цогц бодлого Хөвсгөл аймгийн “Ус” дэд хөтөлбөр зэрэг болно.

Иймд Дэлгэрмөрөнголын сав газрын “Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулахад дээрх бодлогын бичиг баримтыг үндэс болгон холбогдох заалт зорилтыг хэрэгжүүлэхэд чиглэгдсэн.

5.4. Бүтэц зохион байгуулалт

5.4.1. Сав газрын байгууллага

2012 оны шинэчлэн найруулсан “Усны тухай” хуулийн “Хоёрдугаар бүлэг”-т усны харилцааны талаарх төрийн болон бусад байгууллагын бүрэн эрхийг хуульчилж өгсөн. Харин усны нэгдсэн менежментийн зохицуулалтын талаар, тухайлбал сав газрын төлөвлөгөө боловсруулах, батлах, хэрэгжүүлэх, хянах асуудалд Байгаль орчны асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллага, сав газрын захиргаа, сав газрын зөвлөл илүү түлхүү оролцохоор заажээ.

Манай улсын хувьд 2012 оны шинэчлэн найруулсан “Усны тухай” хуулын /17.1, 20.1/ заалтаар “төр, төрийн бус байгууллага”-ын хамтарсан зохицуулалт байж болохоор байна. Хуулийн /20.1/дагуусав газрын оршин суугчид, иргэд, олон нийт сав газрын менежментэд “Сав газрын зөвлөл”-өөр дамжуулан оролцох боломжтой.

***5.4.2. Голын сав газар хоорондын хамтын ажиллагаа***

Дэлгэрмөрөн голын сав газар нь баруун өмнө талаараа Увс нуур-Тэсийнголын сав, зүүн өмнө талаараа Идэр, зүүн талаараа Хөвсгөл нуур-Эгийн гол, хойд талаарааШишхэд голын сав газартай хиллэнэ. Цагаан-Уул сумын нутаг Увс нуур-Тэсболон Дэлгэрмөрөн,Улаан-Уул сумын нутаг Шишхэд болон Дэлгэрмөрөн, Алаг-Эрдэнэ, Түнэл сум Хөвсгөл нуур-Эгийн гол болон Дэлгэрмэрэн, Төмөрбулаг, Шинэ-Идэр сум Идэр гол болон Дэлгэрмөрөнголын сав газарт хуваагдан хамрагдана.

Иймд эдгээр сумдын усны нөөц, ус хангамж, хэрэглээ, ашиглалт зэрэг УННМ-ийн асуудал голлон Дэлгэрмөрөн голын сав газрын менежментийн төлөвлөгөөгөөр зохицуулагдах боловч бусад сав газрын захиргаад, сав газрын зөвлөл болон салбар зөвлөл сав газруудад хуваагдан хамрагдаж байгаа сумдын нутаг дэвсгэр дэх усны нөөц, ашиглалт гэх мэт усны нөөцийн нэгдсэн менежменттэй холбоотой асуудал болон төлөвлөгөөг хамтран шийдэх хэрэгтэй болно (Зураг 2).



Зураг 2. Голын сав газар хоорондын хамтын ажиллагаа

5.4.3 Сав газар дахь байгууллага хоорондын уялдаа

Сав газрын захиргаань “Усны тухай” хуулийн 17.1.2-ын дагуусав газрын менежментийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх орон нутгийн болон салбар дундын зохицуулалтыг хангах, хэрэгжилтэд хяналт тавих эрхтэй.

Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн салбар дундын зохицуулалт хийнэ гэдэг хамгийн чухал бөгөөд хэцүү ажил. Ялангуяа Дэлгэрмөрөнголын сав газрын захиргаа, сав газрын болон дэд сав газрын зөвлөл байгуулагдан ажиллах нөхцөлд УННМ-ийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх, үнэлэх сайжруулахад салбар хоорондын уялдааг хангахад нилээд төвөгтэй байж болно. Иймд олон улс оронд УННМ-д салбар дундын уялдаагбий болгох ажлыг эхлүүлж байсан туршлага болон тус сав газрын төлөвлөгөөнд тусгасан ажлыг үндэслэн нэн тэргүүнд хамтран ажиллах байгууллага,ажиллах чиглэлийг тусгасан хялбарчилсан бүдүүвчийг Зурагт 3-түзүүлэв. Энэ бүдүүвч нь 2 хэсгээс бүрдэх бөгөөд эхнийх нь байнга хийгдэж байх судалгаа шинжилгээний ажилд дараагийнх нь УННМ-ийн төлөвлөгөөг жил бүр үнэлэн дүгнэж урган гарсан нөхцөл байдал болон шинэ судалгааны дүнд үндэслэн засаж сайжруулах, хэрэгжүүлэх явцад нэн тэргүүнд хамран оролцох байгууллага болон ерөнхий чиглэлийг үзүүлсэн. Энэ бүдүүвч хамтран ажиллах бүх байгууллага болон ажлын чиглэлийг оруулаагүй бөгөөд зөвхөн эхний үе шатанд хамтын ажиллагааг эхлэн цаашид улам сайжруулахад чиглэгдсэн юм. Олон улсын туршлагаас харахад хамтын ажиллагааг эхлүүлэн, харилцан ойлголцох, цаашид өргөжүүлэхэд мөн түүнчлэн ажлын давхардал, хийдлийг арилгах нэг хэлбэр нь “Хамтран ажиллах санамж бичиг” үйлдэн ажиллах байдаг юм байна.



Зураг 3. Салбар хоорондын ажлын зохицуулалтын хялбарчилсан бүдүүвч

5.5. Сав газрын давуу болон сул тал

“SWOT”шинжилгээ буюу аливаа үйл ажиллагааны дотоодын давуу ба сул талууд, гадны боломж ба саадыг шинжлэн гаргадаг хамгийн энгийн арга юм. Энэ “SWOT” шинжилгээг стратеги төлөвлөлтөнд ихэвчлэн ашигладаг. Энэхүү судалгаанд дотоодын давуу ба сул талыг тодорхойлохдоо УННМ-ийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд байж болох байгаль, нийгэм эдийн засгийн нөхцөл болон засаж өөрчлөх шаардлагатай байгаль, нийгэм эдийн засгийн нөхцөл юу байна,мөн ямар боломж саад гарч болох талаарх ерөнхийүнэлгээний дүнг дараах хүснэгтэнд үзүүллээ.

Хүснэгт 2Дэлгэрмөрөнголын сав газрын дотоод хүчний давуу болон сул тал,гадаадорчныболомж, саад

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ДОТООД ХҮЧИН ЗҮЙЛ | **ДАВУУ ТАЛ** | **СУЛ ТАЛ** |
| 1. Гадаргын усны нөөц ихтэй
2. Сав газрын 50 дахь өргөргөөс хойшхи нутгийг улсын болон орон нутгийн хамгаалалтанд авсан
3. Усан аялал, флай-фишингийн чиглэлээр-аялал жуулчлал хөгжүүлэх боломжтой
4. ТуршлагатайУТХГ-ийн хамгаалалтын захиргаатай
5. Сав газарт аймгийн төв багтаж байгаа учир харилцаа холбоо, дэд бүтэц харьцангуй сайн,
6. Мөн аймгийн төв багтаж байгаа хөрөнгө санхүүгийн хувьд шийдвэрлэх боломж харьцангуй сайн байх магадлалтай
7. Сав газрын нутаг дэвсгэр үндсэндээ зөвхөн Хөвсгөл аймагт хамаарна.
 | 1. УННМ талаарх ойлголт муу
2. Ус хангамжийн барилга байгууламжбайхгүй
3. Үргэлжилсэн болон тасалданга цэвдэгт бүсэд оршдог учир гүний худгийн арчилгаа /хөлдөөхгүйн тулд/ их шаардана
4. Сумдад Цэвэрлэх байгууламж байхгүй. Мөрөнгийн ЦБ технийкийн хувьд хоцрогдсон
5. Гадаргын болон газрын доорх усны ажиглалтын сүлжээ сул
6. Мэдээ, мэдээлэл солилцох систем сул, иргэдэд ил тод бус
 |
| ГАДААДХҮЧИН ЗҮЙЛ | **БОЛОМЖ** | **СААД** |
| 1. УННМ бий болгох хууль эрхзүйн орчин бий болсон
2. УННМ-ийг нутагшуулах, төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх ажлыг дэмжих олон улсын сонирхол байна.
3. Усалгаатай газар тариаланг хөгжүүлэх боломжтой
 | 1. Сав газарт аймгийн төв багтаж байгаа нь гадны нөлөө буюу тодорхойгүй байдал үүсэх магадлал өндөр.
 |

Дээрх судалгааны дүн энэ удаагийн Дэлгэрмөрөн голын сав газрын төлөвлөгөө нь сул талыг бууруулахад чиглэсэн арга хэмжээнд түлхүү анхаарах хэрэгтэйг харуулж байна.

6 Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн төлөвлөлт

Тухайн сав газрын Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн стратеги, стратегийн зорилго, зорилт арга хэмжээг боловсруулахад “SWOT”буюу давуу болон сул тал, боломж болон бэрхшээлийн анализын дүнд тулгуурлан усны нэгдсэн менежментийн төлөвлөгөө боловсруулах “*дээрээс доош, доороос дээш чиглэсэн удирдлагын харилцааг үндэсний түвшнээс голын сав газрын түвшинд хүртэл хийж шийдвэр гаргагчид хамгийн доод тохиромжтой түвшинд хийгдэх үйл ажиллагааг удирдах”* зарчмыг баримтлав. Өөрөөр хэлбэл хэрэгжих боломжгүй олон тооны “хүслийн жагсаалт” гаргаж ганц ухасхийн бүгдийг хийх гэсэн оролдлогоос илүү тогтвортой амжилтанд хүргэж болохуйц сав газрын доод түвшинд хэрэгжүүлэхболомжтойбайх тийм арга хэмжээг төлөвлөх замыг сонголоо. Учир нь амьдралд иймэрхүү “асуудалд суурилсан” зорилт нь нийтийн дэмжлэгийг хурдан авч ажил хэрэг болох нь амар байдаг. Үүний тулд Дэлгэрмөрөн голын сав газрын “Усны нөөцийн нэгдсэн менежемент”-ийн төлөвлөгөөгтухайн сав газрын байгаль цаг уур, усны нөөц, экологи, нийгэм эдийн засгийн суурь судалгааны дүнг, сав газарт хамрагдаж байгаа сумдын удирдах ажилтан, холбогдох мэргэжилтэн, оршин суугч иргэдэд тодорхой асуулгын дагуу саналд үндэслэн боовсруулав. Санал солилцох уулзалт зохион байгуулах ажлыг 2014 оны 9-10 дугаар сард хийж гүйцэтгэсэн. Уулзалт семинарын үеэр болон урьдчилан хүргүүлсэн нийт722 хүнээс санал авсан. Тухайлбал Алаг-Эрдэнэ-19, Түнэл-22, Шинэ-Идэр 39, Төмөрбулаг-82, Бүрэнтогтох-69, Цагаан-Уул-26, Арбулаг-30, Баянзүрх-63, Улаан-Уул-25, Мөрөн -347 санал өгсөн байна.

6.1Дэлгэрмөрөн голын сав газарт тулгамдаж буй асуудал

Дэлгэрмөрөн голын сав газарт тулгамдаж буй асуудлыг иргэдээс авсан саналд тулгуурлан

1. Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн талаарх ойлголт
2. Усны нөөц, хангамж
3. Усны чанар,эрүүл мэнд
4. Устай холбоотой хэрэглэгчидхоорондын маргаан
5. Байгаль-экологи, уур амьсгалын өөрчлөлт
6. Удирдлага зохион байгуулалт гэсэн 6 чиглэлээр тодорхойлов.

Хүснэгт 3. Дэлгэрмөрөн голын сав газарт тулгамдаж байгаа асуудал

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Асуулгын хариу | Суурь судалгаа, ярилцлага, ажиглалтаас хийсэн дүгнэлт |
| 1 | *Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн талаарх ойлголт* |
| 1.1 | 5.2% нь бүрэн, 41.0 % ньдунд зэрэг,10.9% нь муу, 43.0% нь огт мэдэхгүй гэжээ | Усны нөөцийн нэгдсэн менежемент гэдгийг ерөнхийдөөголын сав газрыг хамгаалах асуудал гэж хүлээж авч байна.  |
| 2 | *Усны нөөц, хангамж* |
| Нийтлэг асуудал: |  |
| 2.1 | 1. Сумын төвийн ус хангамжболомжийн боловч хөдөө худаг усны хангамж хомс, гачигдалтай байдаг.
2. Малчдын өвөлжөө хаваржааны ойр худаг гаргах
3. Бэлчээрийн худгуудийн хараа хяналт сул
 | Сумдын хүн амын шаардлага хангасан ундны усны эх үүсвэрийн судалгаагаарМөрөн-96,5%,Алаг-Эрдэнэ-58,9%,Түнэл-32,6%, Шинэ-Идэр-30,6%,Төмөрбулаг-44,0%,Бүрэнтогтох-37,6%,Цагаан-Уул-35,8%, Арбулаг-41,6Баянзүрх-4,0, Улаан-Уул-2,2гэж гарсан байна.Судалгаагаар бэлчээрийн усжуулалтанд эн тэгүүнд Баянзүрхт 6, Бүрэнтогтохт 2, Цагаан-Уул-9, Төмөрбулаг-5 худаг гаргах шаардлагатай гэж гарсан байна. |
| 2.2 | Голын ус багасч, жижиг гол горхи, булаг шанд ширгэх болсон | Олон жилийн дундаж урсацаар Дэлгэрмөрөн голын урсац 1982 оноос 2007 он хүртэл нэмэгдэж 2007 оноос хойш өнөөг хүртэл буурч байна(суурь судалгааны 3 дугаар бүлгийг үз). |
| *Тусгайлсан асуудал:* |  |
| 2.3 | *Түнэл сум*: Цэцэрлэгийн 2-р байрны усны асуудлыг шийдэх. |  |
| 2.4 | *Бүрэнтогтох сум*: 1. Худаг, ус түгээх байр ариун цэвэр, эрүүл ахуйн шаардлага хангахгүй байна
2. Цэцэрлэг дотор худагтай болмоор байна.
 | Судалгааны үед худаг, ус түгээх байрны эргэн тойрон нилээд бохир, хог хаягдал их байлаа.  |
| 2.5 | *Баянзүрх сум*: Суманд худаг байхгүй учир худаг гаргах | Баянзүрх сум Бэлтэс, Алтаргана голын бэлчир нарийн хавцал газар байрладаг бөгөөд унд, ахуйн усны эх үүсвэр нь эдгээр 2 гол болдог.  |
| 2.6 | Арбулаг сум: 1. Сум цэвдэгтэй бүсэд байдаг учир худаг хөлдөх бэршээл их байдаг.
2. Сумын ойр гадаргын ус бараг байхгүй учир гүний усаар сумын ус хангамжийг шийдэх хэрэгтэй.
 | Монгол орны хэмжээнд цэвдэгтэй газрын худаг ашиглалт бэршээлтэй байдаг бөгөөд үүнийг бүрэн шийдсэн техникийн нөхцөл одоогоор байхгүй байна.  |
| 2.6 | Мөрөн сум:1. Гэр хорооллын ус хангамж хангалттай биш
2. Айл өрхийг төвлөрсөн системд холбох хэрэгтэй байна.
 | Судалгаагаар Мөрөн сумын хүн амын 96,5 хувь нь шаардлага хангасан усны эх үүсвэр ашиглаж байна гэж гарсан.  |
| 3 | *Усны чанар, эрүүл мэнд* |  |
| *Нийтлэг асуудал:* |  |
| 3.1 | 1. Дэлгэрмөрөн гол маш их бохирдож байна.
2. Худгийн ус хатуулаг ихтэй.
3. Сумын төвийн ойр орчмын ус бохирдож байна.
4. Худаг, булаг шандны усанд бохирдлын шинжилгээ хийдэггүй учир тогтмол шинжилгээнд хамруулдаг болох
5. Усны сав, хадгалалтын талаар мэдээлэл өгөх хэрэгтэй
6. Хутагт ус цэвэршүүлэх төхөөрөмж тавих
7. Рашааны судалгаахийж эрүүл мэндийн ач холбогдлыг тодорхойлох
 | 1986-2010 оны ажиглалтынмэдээгээрДэлгэрмөрөн голын усны хатуулаг Дэлгэрмөрөн сум орчим 0.9-3.9 мг-экв/л, буюу зөөлнөөс дунд зэргийн хатуулагтай гэж гарсан.Усны бохирдлыг илэрхийлэгч аммонийн азот, нитрит азот, эрдэс фосфор, перманганатын исэлдэх чанар, жинлэгдсэн бодис зэрэг 5 үзүүлэлтийн 1986-2010 оны ажиглалтын мэдээгээр Дэлгэрмөрөн гол маш цэврээс цэвэр гэсэн ангилалд хамрагдаж байна (суурь судалгааны 3 дугаар бүлгийн үз).Явуулын судалгааны үед сумын ойролцоо голын голдиролд хог хаясан нь нилээд нийтлэг байгаагийн дээр хогийн цэгийг голын цутгал хуурай сайр бүхий газар байгуулсан байлаа. |
| *Тусгайлсан асуудал:* |  |
| 3.3 | *Түнэл сум*: 1. Доод худгийн ус шороо ихтэй
2. Шинээр авсан ус 2 хоноод муудсан үнэр гардаг
 | Усны чанарыг зөвхөн Дэлгэрмөрөн голыгМөрөн сум, Бэлтэс голыг Баянзүрх сум, Бүгсэй голыг Төмөрбулаг сумын ойролцоозөвхөн нэг нэг цэгт л шинжилж байна.Худгийг жилд нэг удаа шинжилгээнд хамруулдаг гэх боловч шинжилгээний дүнг үзэх боломж гарсангүй.  |
| 3.4 | *Цагаан-Үүр сум:*1. Сумын төвд ганцхан худагтай,худгийн ус их хатуулагтай. Шүүлтүүр нь муудсан тул чанарын шаардлага хангасан ус хэрэглэж чадахгүй байгаа учир сумын хүн амын 60 хувь нь элэг цөсний өвчтэй.
2. Мөн(Мөсөн түрүү) 18 км, (Арбулаг) 22 км хол байдагбулгуудаас усаа зөөдөг учир энэ 2 булгийг хамгаалах шаардлагатай
3. Хүн амын 50 хувь нь шүд цоорох өвчтэй
 |  |
| 3.5 | *Баянзүрх сум:*1. Голын эргээр байдаг айлууд гол руу хогоо хаядаг мөн жорлон нь голын эрэг дагуу байрладаг учир бохир нь гол руу нэвчиж бохирдуулснаас уух аргагүй болж байна.
2. Хүн амын хавдрын өвчлөл нэмэгдэж, залуужиж байна.
3. Алтаргана голын ус маш их бохирдсон, хог хаягдал ихтэй, ялангуяа хавар Алтаргана голын ус улаан өнгөтэй болж чулуунд нь улаан өнгөр тогтдог. Цай сүлэгддэггүй, мах улаадаг.
4. Халуун ус байхгүй
5. Бэлтэс голын савд гар аргаар алт олборлож байна.
 |  |
|  | Арбулаг сум: Сумын ойр орчмын гадаргын болон газрын доорх усны чанар ямар байгааг мэдэхгүй байна. Судалгаа хийх шаардлагатай |  |
| 3.6 | *Мөрөн сум:*Цэвэрлэх байгууламж Дэлгэрмөрөнгийн эрэгт байрлаж байгаа нь голын усыг бохирдуулж байна. | Мөрөн сумын цэвэрлэх байгууламжийн хаягдал бохир усныг Дэлгэрмөрөнгийн татамд ямар нэг хамгаалалтгүй картанд хөрсөнд нь шингээдэг байна. Мөн ЦБ-ийг сайжруулах хөрөнгө санхүү нь батлагдсан болвч сайжруулах ажил хараахан эхлээгүй байлаа.  |
| 4 | *Байгаль- экологи, уур амьсгалын өөрчлөлт* |
| Нийтлэг асуудал: |  |
| 4.1 | Гол ус руу хог хаягдал их хаяж байна. Хавар, зуны үерийн үед сумын хогийн цэгийн хог хаягдал гол руу орж бохирдуулж байна. | Сумын төвийн ойролцоо голын татам хөндийд хатуу хог хаягдал их байна. Сумдын хогийн цэгүүд голын хөндий, хуурай сайр, үерийн зам зэрэг газар энгийн хамгаалалтын бүсэд байрладаг нь үерийн усаар угаагдан гол руу орох шалтгаан болж байна. Сумдын хогийн цэг уулын аль нэг аманд байрлаж байгаа нь үерээр гол руу их хэмжээний бохир орох болон салхи шуурганы нөлөөгөөр хөнгөн /гялгар уут гэх мэт/ хог хаягдал голын нуганд бөөгнөрч байна.Айл бүр өөрсдөө хогоо хаа хамаагүй /өөрийн машин хүрэх газар/ хаяснаас хогын цэгийн талбай тэлж хөрс, усны бохирдол нэмэгдэх нэг шалтгаан болж байна. |
| 4.2 | Голын нуга, татмын байгалийн болон таримал модыг мал ихээр сүйтгэж байна. |  |
| 4.3 | Байгаль хамгаалах монгол сэтгэлгээ, уламжлалт арга барил алдагдаж байна. Иймд олон нийтийг соён гэгээрүүлэх болон сургуулийн сурагдчдад байгаль орчны талаар мэдлэг олгох хэрэгтэй. |  |
| 4.4 | Цэвдэгийн судалгаа муугаас ашиглах боломжгүй худаг гаргадаг | Цэвдэгтэй газар гаргасан худаг нь ашиглах боломжгүй буюу ашиглахад хүндрэлтэй байна. |
| *Тусгайлсан асуудал:* |  |
| 4.5 | *Мөрөн сум:*1. Голын дагуу хайрагны карьер олноор ажиллаж байна. Үүнийг шийдэх
2. Төлөвлөж байгаа төмөр замын байгаль орчинд үзүүлж болох эрсдлийг төлөвлөгөөнд тусгах
3. Мөрөн хотын агаарын бохирдол нэмэгдэж байна.
4. Эмнэлгийн хог хаягдлыг шууд шатааж байгаа нь байгаль орчинд хор учруулж байна.
5. Голын эрэгт байшин барьж, голд машин тэрэг, хувцас угааж байна.
6. Голын эхээс мод бэлтгэхийг зогсоох
7. Хавар голын загас ихээр үхдэг
 |  |
| 4.6 | *Цагаан-уул сум:*1. Нутгийн шүтлэгтэй Цагаан ууланд уул уурхайн хайгуул хийж байна.
2. Сангийн далай, Булнайн нуруу, Гандин нуурын УТХамгаалалтэнд авах
 | Цагаан-Уул сумын ойролцоо хайгуулын болон ашиглалтын лицензтэй талбай байхгүй байна.Сангийн далай, Булнайн нуруу, Гандин нуурын УТХамгаалалтэнд авах ажил Увс нуур-Тэсийн голын сав газрын хүрээнд хийгдэж байна.  |
| 4.7 | *Баянзүрх:*1. Бэлтэс голын савд гар аргаар алт олборлож байсан газарт нөхөн сэргээх шаардлагатай.
2. Сум 2 голын бэлчирт хавчиг газар байрладаг тул орчны бохирдол маш их нэмэгдэж байна.
 |  |
| 5 | Удирдлага зохион байгуулалт |
|  | *Нийтлэг асуудал:* |  |
| 5.1 | Менежментийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд байгууллага хоорондын уялдааг хангах хэрэгтэй |  |
| 5.2 | Бэлчээрийн ус хангамж хангалтгүй учир мал услах үед маргаан гарч, булаг шанд булаацалдах асуудал гарч байна.  |  |
|  |  |  |

6.2.Усны нөөцийннэгдсэн менежментийн стратеги, зорилго

6.2.2.Усны нөөцийн нэгдсэн менежментийнстратегийн зорилго

Сав газрын УННМ-ийн стратегийг боловсруулахын тулд дээр дурьдсан үндэсний болон орон нутгийн бодлогын баримт бичгээс гадна Хөвсгөл аймагт УННМ-ийн төлөвлөгөөг дэмжих бодлого, зорилго, арга хэмжээний талаарх асуулгын дүнд үндэслэлээ. Энэ асуулгаас харахад УННМ-ийн төлөвлөгөөг дэмжих Хөвсгөл аймгийн “Ус” дэд хөтөлбөр, усны менежементийн асуудал бүхий бүлэгтэй хөгжлийн хөтөлбөр, усны менежментийн асуудал бүхий бүлэгтэй байгаль орчны хөтөлбөр, булаг шандыг хамгаалах төлөвлөгөө мөн ус ашиглалтыг зохицуулах хөтөлбөр идэвхтэй хэрэгжиж байгаа боловч усны нөөцийг хамгаалах, мэдээ мэдээлэл солилцох, чадавх бэхжүүлэх, олон нийтийн оролцоог хангах зэрэг ажлыг дөнгөж хийхээр төлөвлөж байна (Хавсралт 3).

Иймд тус сав газрын усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн стратеги нь “Ус” үндэсний хөтөлбөр, Үндэсний “УННТ-ийн төлөвлөгөө”-ний зорилтуудыг дэмжиж, үйл ажиллагааг илүү эрчимтэй хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааг дэмжиж усны нөөц, байгаль орчин, улс орны нийгэм, эдийн засагт учирч болзошгүй эрсдэлийг бууруулахад оршино. Энэхүү нийтлэг стратеги нь дээр тодорхойлсон тулгамдсан асуудлыг шийдэх болон усны нэгдсэн менежментийг тухайн сав газрын онцлогт тохируулан нутагшуулж хэрэгжүүлэхэд чиглэгдсэндараах стратегийн зорилгоор томъёологдоно

1. Усны нөөцийннэгдсэн менежментийн талаарх ойлголт, мэдлэгийг дээшлүүлж, төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх чадавхийг бэхжүүлэх
2. Усхангамжийг сайжруулж “Мянганы хөгжлийн зорилт”-ыг биелүүлэх
3. Усыг бохирдлоос хамгаалж, чанарыг сайжруулж,эрүүл мэндийн эрсдэлийг бууруулах
4. Байгаль-экологийн тэнцвэртэй байдлыг дээшлүүлэх
5. Усны нөөцөд тулгуурласан нийгэм-эдийн засгийн тогтвортой хөгжлийг хангах

6.2.1.Усны нөөцийннэгдсэн менежментийнстратегийн зорилт

Дээр дэвшүүлсэн стратегийн зорилгыг биелүүлэх зорилтыг стратегийн зорилго тус бүрээр дараах байдлаар томъёолов.

*Стратегийн зорилго1.Усны нэгдсэн менежментийн талаарх ойлголт, мэдлэгийг дээшлүүлж, төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх чадавхийг бэхжүүлэх стратегийн зорилго нь усны нэгдсэн менежментийн харилцаанд оролцогч бүх талуудын чадавхийг дээшлүүлж УННМ-ийн сүлжээг бий болгоход оршино.*

Энэхүү стратегийн зорилгыг хангахын тулд дараах зорилтуудыг хэрэгжүүлнэ:

1. УННМ-ийн харилцаанд оролцогч бүх талуудын “Усны нэгдсэн менежментийн талаарх ойлголт, мэдлэг”-ийг дээшлүүлэх
2. Ус хангагч-хэрэглэгч бүх талууд өөрийн үүрэг хариуцлагыг мэдэрч ухамсартайгаар үйл ажиллагаагаа явуулах чадавхийг дээшлүүлэх,
3. Байгууллага хоорондын ажлын уялдааг зохицуулах механизм бий болгох,
4. Сав газрын хүрээнд УННМ-ийг нутагшуулах хүний нөөц бий болгох.

*Стратегийн зорилго 2.Ус хангамжийг сайжруулан “Мянганы хөгжлийн зорилт”-ыг биелүүлэхстратегийн зорилго нь тус сав газар хамрагдаж байгаа хүн амын шаардлага хангасан ундны усны эх үүсвэрийн хүртээмжийг улсын түвшинд хүргэхэд чиглэгдэнэ.*

Энэхүү стратегийн зорилгыг хангахын тулд дараах зорилтуудыг хэрэгжүүлнэ:

1. Сав газарт хамрагдах сумдын шаардлага хангасан усны эх үүсвэрээр хангагдсан хүн амын эзлэх хувийг “Мянганы хөгжлийн зорилт”-д хүргэх, сайжруулах
2. Сав газар хамрагдах сумдын хүн амын усны хүртээмжийг сайжруулах.

*Стратегийн зорилго 3. Усыг бохирдлоос хамгаалж, чанарыг сайжруулж, эрүүл мэндийн эрсдэлийг бууруулахстратегийн зорилго нь усны эх үүсвэрийг хамгаалж нөөцийг хамгаалахад чиглэгдэнэ.*

Энэхүү стратегийн зорилгыг хангахын тулд дараах зорилтуудыг хэрэгжүүлнэ:

1. Усны эх үүсвэрийг хамгаалалтын бүс тус бүрээр хамгаалах;
2. Усны эх үүсвэрийн усны чанарт хяналт тавих стандартыг мөрдөж хэвшүүлэх;
3. Ундны усны чанарын мэдээллийг хэрэглэгчдэд нээлттэй болгох;,
4. Хатуу хог хаягдлын менежментийг сайжруулах;
5. Усны чанар, ариун цэврийн байгууламж, эрүүл ахуйн боловсрол, мэдлэгийг дээшлүүлэх.

*Стратегийн зорилго 4.Байгаль-экологийн тэнцвэртэй байдлыг дээшлүүлэхстратегийн зорилго ньголын сав газар болон усны экосистемийг хамтад нь анхаарахад чиглэгдэнэ.*

Энэхүү стратегийн зорилгыг хангахын тулд дараах зорилтуудыг хэрэгжүүлнэ:

1. Биологийн олон янз байдлын генийн нөөцийг хадгалах,
2. Сав газар дахь нуур болон голын загасны судалгааг нарийвчлан хийх,
3. Гадаргын усны экосистемийн үнэлгээ хийж нуур голын экосистемийн харилцан уялдааг тогтоох.

*Стратегийн зорилго 5. Усны нөөцөд тулгуурласан нийгэм-эдийн засгийн тогтвортой хөгжлийг хангах стратегийн зорилго ньусны нөөцийг зөв зохистой ашиглаж үнэ цэнэтэй усны эх үүсвэрийг эдийн засгийн эргэлтэнд оруулахад чиглэгдэнэ.*

Энэхүү стратегийн зорилгыг хангахын тулд дараах зорилтуудыг хэрэгжүүлнэ:

1. Сав газрын гадаргын болон газрын доорх усны нөөцийг байнга хянаж байх үүднээс мониторингийн сүлжээг өргөтгөх, шинээр байгуулах,
2. Орон нутаг дахь үнэ цэнэтэй усны эх үүсвэрийг ашиглах ажлыг орон нутгийн хүн амын амжиргааг дээшлүүлэх бодлоготой уялдуулахзэрэг болно.

6.2.3.Усны нөөцийннэгдсэн менежментийнтөлөвлөгөө

Дэлгэрмөрөн голын сав газрын усны нөөцийн нэгдсэн менежментийн стратегийн зорилго, зорилтонд хүрэх арга хэмжээгхүснэгтэнд нэгтгэн боловсруулав. Төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх хугацааг “Ус” үндэсний хөтөлбөрийн хугацаагаар авлаа. Шаардлагатай хөрөнгийн баримжаат хэмжээг өнөөгийн үнэ, тарифаар авав. 2014-2021 оны хугацаанд нийт 60 арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн бөгөөд эдгээр арга хэмжээний 30 хувь нь менежментхийхэд шаардлагатай зохицуулалтын, 20 хувь нь судалгаа шинжилгээний, 16 хувь нь хамгаалалтын, 14 хувь нь сургалт сурталчилгаа, 9 хувь нь ус ашиглалт, 11 хувь нь хяналт мониторингтой холбоотой арга хэмжээ юм (Зураг 4).



Зураг 4.УННМ-ийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх арга хэмжээ

Дэлгэрмөрөн голын сав газрын УННМ-ийн төлөвлөгөө 2015-2017, 2018-2021 гэсэн 2 үе шаттай бөгөөд төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд6тэрбум 105сая төгрөг шаардагдахаар байна. Гэхдээ нилээд ажлыг нэмэлт хөрөнгө шаардахгүйгээр хэрэгжүүлж болохын зэрэгцээ аймаг, сумдын хөгжлийн цогц бодлого, үндэсний болон аймгийн “Ус” дэд хөтөлбөртэй уялдуулан хийсэн учир ажлын уялдааг хангаж чадвал хөрөнгө мөнгө хэмнэх боломжтой.

1дугаар хүснэгт. Усны нөөцийннэгдсэн менежментийн төлөвлөгөөний төсөл

| Стратегийн зорилт | Арга хэмжээ | Хүлээгдэж буй үр дүн | Хэрэгжүүлэх боломж, арга зам | Хугацаа | Хөрөнгө,сая төгрөг | Хөрөн-гийн эх үүсвэр | Хэрэгжүү-лэгч байгуул-лага |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Стратегийн зорилго 1:*УННМ-ийн талаарх ойлголт, мэдлэгийг дээшлүүлж, төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх чадавхийг бэхжүүлэх стратегийн зорилго нь УННМ-ийн харилцаанд оролцогч бүх талуудын чадавхийг дээшлүүлж УННМ-ийн сүлжээг бий болгоход оршино* |
| 1.1.УННМ-ийн харилцаанд оролцогч бүх талуудын “УННМ-ийн талаарх ойлголт, мэдлэг”-ийг дээшлүүлэх**Шалгуур:** УННМ-р магистрийн зэрэг авсан хүний тооТусгайлсан сургалтанд хамрагдсан хүний тоо, сургалтын үнэлгээний дүнБоловсруулж тараасан материалыг авсан хүний тооУННМ-ийн төлөвлөгөөний биелэлтэнд сав газрын зөвлөлийн гишүүдийн өгсөн үнэлгээ | 1.Сав газрын захиргааны мэргэжилтнүүдийг академик түвшний сургалтанд хамруулж 2 мэргэжилтэнг УННМ-ийн магистрийн зэрэгтэй болгох  | Сав газрын захиргаа бие даан менежментийн төлөвлөгөөг сайжруулах, хэрэгжүүлэх чадавх дээшлэнэ. |  “Голын сав газрын менежмент”-ийн талаар гаргасан бэлэн сургалтын материал олон байдаг. Эдгээр материалыг сургалтанд ашиглах боломжтой. МУИС, ШУТИС, ХААИС-ууд хамтран УННМ-ийн магистрийн түвшний сургалтын хөтөлбөр гаргаж сургалт явуулж байгаа учир аль ч сургуульд нь суралцах боломжтой Ус, байгалиа хамгаалах Монгол болон нутгийн уламжлалт, арга барилын талаарх цуврал ном товхимол гаргах | 2015-2017 | 10 | Байгаль хамгаалах сан(БХС), сум хөгжүүлэх сан(СХС), хувь хүн, олон улсын санхүүжилттэй төсөл хөтөлбөр(ОУСТХ). | Сумдын ИТХ, ЗДТГ, БОГ, СГЗ |
| 2.Дэлгэрмөрөн голын сав газрын зөвлөлийг байгуулж гишүүдийг УННМ-ийн зарчимд мэргэшүүлэх сургалтанд хамруулах | Сав газрын хүн амын 5-10 хувь нь УННМ-ийн талаарх ойлголт, мэдлэгтэй болсон байна. | 2015-2017 | 80 |
| 3.Сав газрын захиргааны дарга, зөвлөл, салбар зөвлөлийн дарга, нарийн бичгийн дарга нарыг мэргэшүүлсэн сургалтанд хамруулж гэрчилгээ олгох | Удирдах ажилтуудын чадавх дээшилсэн байна. | 2015-2021 | 60 |
| 4. Бага, өсвөр насны хүүхдүүдэд Байгаль орчин, усыг хайрлах, хамгаалах монгол уламжлалт арга барилын талаар суралт явуулах | Өсвөр насныхан ус, байгалиа хамгаалах монгол уламжлалт арга барилтай болно. | 2015-2021 | 25 | Сумдын Сургууль, цэцэрлэг, ахмадын зөвлөл БОГ, СГЗ |
| 1.2.Ус хангагч-хэрэглэгч бүх талууд өөрийн үүрэг хариуцлагыг мэдэрч ухамсартайгаар мэдээлэл солилцох чадавхийг дээшлүүлэх**Шалгуур:** Мэдээлэл солилцооны журмын биелэлтийн хувьБий болгосон мэдээллийн сангийн бүтэц, агуулга, хэрэглээ, хэрэглэгчдийн асуулгын дүн | 1.Сав газрын ус-байгаль-экологийн нөөц, ус ашиглалт, хэрэглээний талаарх мэдээллийн эх үүсвэрийг тогтоож харилцан мэдээллээ солилцдог журам гаргаж холбогдох байгууллагаар батлуулж мөрдүүлэх | Хэрэглэгч нөөцөд тулгуурласан төлөвлөлт хийх боломж бүрдэнэ. УННМ-ийн суурь судалгаа болон төлөвлөгөөг шинэчлэх сайжруулах, хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай мэдээ, мэдээллийн эх үүсвэр баталгаажна. | Байгаль орчны мэдээллийн сан, хэлбэр, тогтолцооны “Байгаль орчныг хамгаалах тухай” хуулийн 7 дугаар бүлэгт хуульчилсан.Эдгээр ажлыг нэмэлт зардал гаргахгүйгээр хийх бүрэн боломжтой | 2015-2017 | Нэмэлт зардал шаардлагагүй /НЗШ/ | БХС, СХС, Бизне-сийн байгуул-лага /ББ/, ОУСТХ. | Аймаг, сумдын ИТХ, ЗДТГ, БОГ, СГЗ |
| 2.Сав газар хамрагдаж байгаа сумд өөрийн сумын хэмжээний байгаль орчин, нийгэм эдийн засгийн мэдээллийн сантай болж, түүнийг ашиглаж сурах | Сум мэдээллийн менежментийн хувьд бие даасан болно. | Эхний ээлжинд байгаа бүх мэдээллийг нэгтгэн, ангилж, цуваа үүсгэн “excel”–н хуудсанд хадгалахаас эхлэндараа мэдээллийн сан үүсгэдэн хамгийн энгйн програам хангамж ашиглаж болно. | 2015-2017 | 50 |
| 3.Сав газар хэрэгжих аливаа ажлын төлөвлөгөөнд ус ашиглалт болон байгаль-экологитой холбоотой хэсгийг хамтран боловсруулдаг журам гаргаж сумдын ИТХ-ын тэргүүлэгчдийн хамтарсан хурлаар батлуулж мөрдүүлэх | УННМ-ийн зарчмыг нутагшуулан хэрэгжүүлэх эх тавигдсан байна. |  | 2015-2017 | НЗШ |
| 4.УННМ-ийн суурь судалгаа болон төлөвлөгөөг шинэчлэн сайжруулахад байгууллага бүрийн үүрэг хариуцлага, оролцоог нарийвчлан тогтоосон журам гаргаж, холбогдох байгууллагаар батлуулж хэрэгжүүлэх | УННМ-ийн үйл ажиллагаанд байгууллагууд хэрхэн оролцох тодорхой ойлголттой болж, ажил үүргийн цэгцтэй хуваарилалттай болно. | Аймгийн Ус цаг уур орчны шинжилгээний газар, Байгаль орчны газар болон статистикийн хэлтэстэй хамтран ажиллах санамж бичиг үйлдэн ажллаж болох юм.  | 2015-2017 | 20 |  |
| 5.Хамтын ажиллагааг цахим “онлайн” хэлбэрээр явуулдаг болох арга барилд суралцах | Цаг, хөрөнгө мөнгө хэмнэж мэргэжилтнүүдийн чадавх дээшлэнэ. | Эус сав газар хамрагдаж байгаа бүх сумд аймгийн төвтэй шилэн кабелиар холбогдсонучир боломжтой. | 2015-2021 | НЗШ байгууллага бүрийн холбооны жилийн төсөвт багтана |  |
| 6.Сумдад ус хангамж, ариун цэврийн байгууламжийн инженерийн шийдлийн барилга байгууламж, худаг, уст цэгт засвар үйлчилгээ хийх чадвартай мэргэжлийн багтай болох | Сумд ус хангамж, ариун цэврийн байгууламжийн инженерийн байгууламжтай болох чадавхи бий болно. | Гэрээний үндсэн дээр СХС-аас тэтгэлэгтэй сургалтанд хамруулах  | 2015-2021 | 60 |  |
| *Стратегийн зорилго 2. Ус хангамжийг сайжруулан “Мянганы хөгжлийн зорилт”-ыг биелүүлэх стратегийн зорилго нь тус сав газар хамрагдаж байгаа хүн амын шаардлага хангасан ундны усны эх үүсвэрийн хүртээмжийг улсын түвшинд хүргэхэд чиглэгдэнэ* |
| 3.1.Сумдын шаардлага хангасан усны эх үүсвэрээр хангагдсан хүн амын эзлэх хувийг “Мянганы хөгжлийн зорилт”-д хүргэх**Шалгуур:** Шаардлага хангасан усны эх үүсвэрээр хангагдаж байгаа хүний тооХашиж хамгаалсан булаг сайжруулсан болон шинээр гаргасан худгийг ашиглаж байгаа байгаа хүний тоо.Сумдын ус хангамжийг гадаргын усаар хангах техник эдийн засгийн үнэлгээ хийсэн тайлан | 1.Сум бүр хүн амын сайжруулсан ус хангамжийн эх үүсвэрийн одоогийн түвшнийг нэмэгдүүлэх зорилгоор жил бүр 6-10 булаг хамгаалах | 2018 онд сум бүр МХЗ-д хүрсэн байна.Сумын ус хангамжийг гадаргын усаар шийдэж болох үндэс тавигдсан байна. | Санал асуулгаар худаг нэмж гаргах гэсэн санал давамгаалж байсан бөгөөд үүнийг зөвхөн худгийн тоог олшруулах бус түгээлтийн системийг оновчтой болгох замаар шийдвэрлэх нь УННМ-ийн зарчимтай нийцнэ. Тус сав газар гадаргын усаар харьцангуй элбэг учир гадаргын усыг цэвэршүүлэн хэрэглэдэг орчин үеийн арга нэвтрүүлэх нь газрын доорх усны хэрэглээг багасгах улсын бодлоготой нийцнэ.Хөдөөгийн хүн амын ундны болон бэлчээрийн ус хангамжийг заавал худгийн тоог олшруулах бус булгийг хөл, эсвэл байгалийн өөрийн тогтоцыг ашиглан хөв цөөрөм байгуулах замаар шийдэж болно. Гэхдээ үүнд өвөлжөө хаваржааны нягтшлыг харгалзах нь чухал | 2015-2021 |  | СХС | Сумдын ИТХ, ЗДТГ, БОГ, СГЗ |
| 2. Сумдын төвийн ус хангамжийг төвлөрсөн болон төвлөрсөн бус аргаар шийдэх судалгаа хийж, Барилга хот байгуулалтын яамны “Шинэ сум” хөтөлбөртэй уялдуулсан төлөвлөгөө гаргах | 2015-2027 | 80 | Улсын төсөв/УТ/ ОУСТХ |
| 3.Мөнх цэвдгийн улмаас худаг гаргах болон ашиглалт үйлчилгээ нь хүндрэлтэй сумын ус хангамжийг гадаргын усаар хангах техник эдийн засгийн үнэлгээ хийх |  | 2015-2016 | 130 | УТ |
| 4.Сумдын хөдөөгийн хүн ам, бэлчээрийн ус хангамжийг сайжруулах судлагаа хийж, судалгааны үндсэн дээр ус ны эх үүсвэрийг нэмэгдүүлэх | Хөдөөгийн хүн амны ундны болон бэлчээрийн ус хангамж сайжрана.  | 2015-2021 | 600 | УТ |
|  | 5. Газрын доорх уст цэг/худгийг нэмэгдүүлэх ажлыг геофизикийн судлагаанд тулгуурлан хийдэг механизмийг бэхжүүлэх | Худаг шаардлагатай гэдэг үндэслэлээр хаа дуртай газраа судалгаагүй худаг гаргадаг явдал багасна. | Худаг, уст цэгийг мэргэжлийн баг/ажлын хэсэг хүлээж авдаг болох нь чухал. | 2015-2021 | НЗШ |  |
| 3.2.Сав газар хамрагдах сумдын хүн амын усны хүртээмжийг сайжруулах**Шалгуур:**1 км-ээс хол зайнаас усаа авдаг хэрэглэгчийн тоо буурсан байхСудалгааны тайлан | 1.Арбулаг сумын хүн амын 30.5%, Бүрэнтогтох сумын 20.2%, Шинэ-Идэр сумын 22.6%, нь 1 км-ээс хол газраас ундны усаа авч байгааг бууруулах.  | Хүн амны усны хүртээмж нэмэгдэнэ. | 1 км-ээс хол зайнаас усаа авдаг сумын төвийн хэрэглэгчдийг зөөврийн усаар, хөдөөгийн хэрэглэгчдэд булаг хашиж хамгаалах, худаг гаргах замаар шийдэж болно. | 2015-2016 | 140 | УТ, ОУСТХ | Сумдын ИТХ, ЗДТГ, БОГ, СГЗ |
| 2.Гадаргын ус ундны усны гол эх үүсвэр болж байгаа Цагаан-уул, Баянзүрх сумдын булгийн эх, голын нугыг хашиж хамгаалах, урдчилан цэвэрлэх байгууламжтай болгох судалгаа хийх | 2015-2017 | 80 | СХС |
| 3.Цагаан-уул, Баянзүрх сумдын булгийн эх, голын усыг урдчилан цэвэрлэх байгууламжтай болгох ТЭЗ-ын судалгаа хийх | Худаг гаргах боломжгүй үед баталгаат усны эх үүсвэртэй болно. | 2015-2017 | 60 | УТ |
| 3.3 Усны нөөцийг хамгаалж, уур амьсгалын өөрчлөлтөнд дасан зохицох | 1.Дэлгэрмөрөн голын сав газрын голуудад урсацын олон жилийн болон байгалийн тохируулга хийх судалгаа хийж, ТЭЗ-ийн үнэлгээ хийх | Урсацын тохируулга хийх бэлтгэл ажил болно  | Үерийн усыг голыг суга, мухар эрэгт хуримтлуулах, голын нугын бургас гэж мэт тодлог ургамлыг хамгаалах гэх мэт байгалийн тохируулга хийх ажлаас эхэлж болно.Уур амьсгалын өөрчлөлтийн талаар олон судалгаа хийгдсэн имйд эдгээр судалгааны дүн, мөн үндэсний УАӨХөтөлбөр болон стратегийг ашиглаж болно.  | 2015-2017 | 70 | УТ | УЦУОШГ |
| Шалгуур: Урсацын тохируулга хийх ТЭЗ-ийн үнэлгээ.Боловсруулсан дасан зохицох арга хэмжээ | 2. Уур амьсгалын өөрчлөлтийн нөлөөлөл болон өртөнгийн нарийвчилсан үнэлгээг салбар тус бүрээр хийж, дасан зохицох арга хэмжээг боловсруулах | Уур амьсгалын өөрчлөлтөнд дасан зохицох арга хэмжээг төлөвлөсөн байна.  | 2015-2017 | 50 |  |  |
|  |
| *Стратегийн зорилго 3. Усыг бохирдлоос хамгаалж, чанарыг сайжруулж, эрүүл мэндийн эрсдэлийг бууруулах стратегийн зорилго нь усны эх үүсвэрийг хамгаалж нөөцийг хамгаалахад чиглэгдэнэ.* |  |  |  |  | 160 |
| 3.1.Усны эх үүсвэрийн хамгаалалтын бүс тус бүрээр хамгаалах**Шалгуур:** Усны эх үүсвэрийн онцгой, ариун цэврийн болон энгийн хамгаалалтын бүсийн талаарх ойлголттой болсон хүний тооУсны эх үүсвэрийн онцгой, ариун цэврийн болон энгийн хамгаалалтын бүсийн орчин, экологи сайжирсан үнэлгээний дүн | Гадаргын усны /гол, горхи, булаг, нуур, ус хамгархаг газар/онцгой, ариун цэврийн, болон энгийн хамгаалалтын бүсийн хилийг тогтоож, орон нутгийн ИТХ-ийн тогтоолоор баталгаажуулах | Гадаргын усны хамгаалалтын бүсийн дэглэм мөрдөгдөнө. | Тараах материал бэлтгэн тарааж болно.Хамгаалалтын бүсийг голын дагуу механикаар тэмдэгжүүлснээс ямар учиртай ийм бүс тогтоодог, хамгаалалтын бүсэд ямар үйл ажиллагааг зөвшөөрдөггүй болохыг ойлгуулж мэдүүлэх нь илүү чухал. Улаан тайгийн УТХГ-ын Хамгаалалтын захиргаатай хамтран хэрэгжүүлэх. | 2015-2017 | 50 | БХС, УТ | СГЗ |
| 1. Гадаргын усны онцгой, ариун цэврийн, болон энгийн хамгаалалтын бүсийн зураглал хийж, олон нийтэд таниулах олны хөлийн газар болон түүнээс хоёр тийш 1 км-ийн зайд механик хаалт болон анхааруулга хийх | Гадаргын усны хамгаалалтын бүсийн талаар олон нийтийн ойлголт мэдлэг дээшилсэн байна. |  | 50 |
| 2. Голын гүүр, гармын ойролцоо хамгаалалтын бүсийн хуулийн зүйл заалт бүхий самбар байрлуулах | Гадаргын усны онцгой, ариун цэврийн болон энгийн хамгаалалтын бүсийн талаар олон нийт мэдсэнээр усыг бохирдуулах үйл ажиллагаа буурсан байна. | 2015-2017 | 80 |
| 3. Голын ойролцоо явуулын хүмүүс буудалдаг газар ус, байгаль орчноо бохирдуулахгүй хог, хаягдлаа орхихгүй байх анхааруулга байрлуулах | 2015-2017 | 60 |
| 3.2.Усны чанарын стандартыг мөрдөж хэвшүүлэх**Шалгуур:** Холбогдох стандартуудыг ойлгож мэдсэн хүний тооУсны чанарын талаар мэдээлэлтэй хүний тооНэмэлтээр шинжилгээнд хамруулсан усны сорьцын тоо | 1.Гадаргын усны чанарын стандарт -MNS 4586-1998, Газрын доорх усны чанарын стандарт -MNS 6148-2010, Байгаль орчинд хаяж болох цэвэрлэсэн бохир усны стандарт- MNS 4943-2011 зэрэг стандартыг олон нийтэд сурталчилан таниулах | Олон нийтийн усны чанарын ойлголт мэдлэг дээшилнэ.Эдгээр стандартыг олон хүн мэдсэнээр хэрэглэгчдийн харилцан ойлголцол сайжрана. | Стандарт хэмжил зүйн цахим хуудсанд / [www.estandard.mn](http://www.estandard.mn)/ бүх стандартууд нээлттэй байдаг болохоор хэн ч олж авах боломжтой. | Байнга хийж байх ажил | НЗШ |  | СГЗ |
| 2. Аялал жуулчлал, амралт, рашаан сувиллын газар ундны уснаас гадна ойролцоох гадаргын усанд чанарын шинжилгээ хийлгэдэг журам тогтоож шинжилгээний дүнг олонд нээлттэй болгож,усны чанар хариуцсан байгууллагын мэдээллийн санд оруулах | Гадаргын усны чанарын үнэлгээний сүлжээ өргөжинө. | Олон улс оронд усны чанарын үнэлгээний сүлжээг нэмэгдүүлэх нэг арга болдог бөгөөд үүнийг манайд хэрэгжүүлэх боломжтой | 201-2016 | 50 | ББ | БОГ, СГЗ |
| 3.3.Усны чанарын мэдээллийг хэрэглэгчдэд нээлттэй болгох**Шалгуур:** Усны чанарын талаар мэдээлэлтэй хүний тоо | 1.Ундны худаг, байгаль орчны байнгын хяналтын сүлжээнд байдаг голын усны химийн найрлага, чанарын шинжилгээний дүнг хэрэглэгчдэд мэдээлдэг системтэй болох | Иргэд, олон нийт ямар ус хэрэглэж байгаагаа мэдсэнээр сэтгэл ханамж нэмэгдэнэ. Ус судлалын шинжилгээ, судалгааны сүлжээ нэмэгдэж сав газрын усны чанарын хяналт өргөжинө. | Худаг бүр анх гаргахдаа химийн найрлага, чанарын шинжилгээ хийлгэсэн байдаг учир эхний ээлжинд энэ дүнг олон нийтэд хүргэх. Цаашид хөтөлбөрийн дагуу шинжилгээнд хамрагдсан дүнг худгийн хананд байруулж байх.Ус цаг уур орчны шинжилгээний мониторингийн хөтөлбөрийн хүрээнд Дэлгэрмөрөн голын дагуу хийгдсэн шинжилгээний дүнг ус судлалын харуул болон цаг уурын ажиглагчаар дамжуулан авч нийтэд мэдээлж байх. | 2014-2021 | НЗШ |  | МХГ, УЦУОША, СГЗ |
| 2. Ундны зориулалтаар ашигладаг булгийн усыг шинжилгээнд хамруулж үр дүнг хэрэглэгчдэд мэдээлэх ажлыг эхэлж, тогтмолжуулах | 2015-2017 | 60 | УТ |
| 3. Өвөлжөө, хаваржаа, намаржаа, зуслангийн газрын усны чанарыг хянах хөтөлбөр боловсруулж холбогдох байгууллагын мониторингийн хөтөлбөрт нэгтгэн, хөрөнгө мөнгийг тооцох | 2015-2017 | 60 | УТ |
| 3.4.Хатуу хог хаягдлын менежментийг сайжруулах**Шалгуур:** Хашаалсан хогийн цэгийн тооХатуу хог хаягдлын үйлчилгээ нэвтэрсэн сумын тоо | 1. Бүх сумдын хогийн цэгийнбайрлалын талаар судалгаа хийж, хашаажуулж сум бүрийг зориулалтын хогны машинтай болгож, санхүүгийн хувьд бие даан ажиллах систем бий болгох | Хогийн цэгт хогийг илүү цэгцтэй хаяж, 1-2 ажлын байр нэмэгдэнэ. | Сумын хүн амыг хогоо ангилан савлахыг уриалж, дахин ашиглаж болох зэрэглэлээр нь хогийг үнэлж ачдаг хэлбэрийг нэвтрүүлэх боломжтой. | 2015-2017 | 720 | УТ, ОНХС | Орон нутгийн ЗДТГ, МХГ, БОГ, СГЗ |
| 2. Сумын захиргаа, сургууль, эмнэлэг зэрэг олон нийтийн газар хог ангилан хаях хогийн сав байрлуулах | Хатуу хог хаягдлыг ангилан хаях хэв маяг дадал болно. | Олон улсын хэвшсэн хэв маягийн орон нутгийн түвшинд хэрэгжүүлэх нь том суурин газраас илүү боломжтой. | 2015-2017 | 60 | УТ, ББ, ОУСТХ |
| 3. Сумдын хог хаягдын менежментийг сав газрын хэмжээнд сайжруулж ангилан ялгах боловсруулах жижиг үйлдвэр байгуулах ажлын судалгаа хийх /түүхий эдийн хангамж, байрлал, хүчин чадал, зам харилцаа, хүний нөөц гэх мэт бүх боломжийг судлах/ | Сав газрын хэмжээнд хатуу хог хаялдлын хэмжээ буурч, хөрс, усны бохирдол буурч, ажлын байр бий болно. | Сумдын хогийн нилээд хэсгийг дахин ашиглах боломжтой /гялгар уут, ундааны сав/ хог хаягдал эзэлж байгаа бөгөөд эдгээр хаягдлыг боловсруулж /хашаа, сандал, шон гэх мэт/ жижиг үйлдвэр бий болсон болохоор энэ туршлагыг түгээн дэлгэрүүлэх боломжтой | 2015-2021 | 150 | УТ, ББ ОНХС |
| 3.5. Ус хөрсийг бохирдлоос хамгаалах**Шалгуур:** Сайжруулсан ариун цэврийн байгууламжтай халуун ус, хоолны газрын газрын тооСумын түвшинд хэрэгжүүлж болох стандартын шаардлага хангасан орчин үеийн шийдэл бүхий бага оврын цэвэрлэх байгууламжийн зураг төсөл | 1.Сумдын төвийн үйлчилгээний байгууллага /халуун ус, хоолны газар, гэх мэт/-ыг хаягдал усыг шаардлага хангасан /доторлосон/ бохир усны цооногтой болгох | Хөрс, ус бохирдлоос хамгаалагдана. | Барилга хот байгуулалтын яам 50 хүртэлх хүн амд зориулсан цэвэрлэх байгууламжийн нэг маягийн зургийг хийж гаргасан. Сумдын халуун усны газар хүчин чадлаасаа хамааран энэ зургийг ашиглах боломж байна. | 2015-2017 | 120 | ББ | МХГ, СГЗ |
| 2.Үйлчилгээний газруудыг стандартын шаардлага хангасан орчин үеийн шийдэл бүхий бага оврын цэвэрлэх байгууламжтай болгох төлөвлөгөөг сумдын ЗДТГ-тай хамтран гаргаж хэрэгжүүлэх.  |  | 2017-2021 | 40 |  |
| 3.Бохир ус зайлуулан хаях цэг тогтоох судалгаа хийж хэрэгжүүлэх / гадаргын болон газрын доорх усны эх үүсвэрээс хол байх/ |  | 2015-2017 | 40 | СХС |
| 3.6.Усны чанар, ариун цэврийн байгууламжийг сайжруулж, эрүүл ахуйн боловсрол, мэдлэгийг дээшлүүлэх**Шалгуур:** Усны чанар болон хатуулгын талаар олон нийтийг хамруулсан сургалтын тоо, хамрагдсан хүний тооШаардлага хангасан усны савтай болсон өрхийн тооШаардлага хангасан ариун цэврийн байгууламжийн талаар хийсэн сургалтын тоо, хамрагдсан хүний тооШаардлага хангасан ариун цэврийн байгууламжтай болсон албан байгууллага, өрхийн тооСумын төвийн ахуйн хаягдал усыг хэрхэн шийдэх техник эдийн засгийн үнэлгээний тайлан |  1.Усны хатуулаг гэж юу болох мөн эрүүл мэндэд ямар нөлөөтэй талаар олныг хамарсан сургалт явуулах | Иргэдийн мэдлэг боловсрол дээшилнэ.Эрүүл амьдрах арга барилд суралцана.Ариун цэврийн байгууламжийн хүртээмжийг сайжруулах Мянганы хөгжлийн зорилт биелэхэд хувь нэмэр болно.Хүн амын эрүүл ахуй сайжирна. | Одоо ажиллаж байгаа гадаргын усны мониторингийн шинжилгээний дүнгээр гол, нуурын ус зөөлнөөс дунд зэргийн хатуулагтай байна. Иймд ундны усны стандарт болон Дэлхийн Эрүүл Мэндийн Байгууллагаас гарсан “Усны хатуулаг-эрүүл мэнд” гэсэн хэвлэл болон интернетэд нээлтэй байгаа бусад материалыг ашиглан хийх боломжтой | 2015-2017 | 35 | ОУСТХ | ЭМГ, СГЗ  |
| 2. Ундны ус хадгалах савны судалгааг сумдын бүх айл өрхийг хамруулан хийж шаардлага хангасан усны савтай болгох | 2015-2017 | 30 |  ОУСТХ |
| 5.Шаардлага хангасан ариун цэврийн байгууламжийн талаар сургалт явуулах | 2015-2016 | 35 |  ОУСТХ |
| 6. Хямд төсөр ариун цэврийн байгууламжийн нэг төрлийн зургийг олон нийтэд тараах | 2015-2017 | 20 | ОУСТХ |
| 7. Сумдын захиргаа зэрэг олон нийтийн газрын ариун цэврийн байгууламж, бохирын цооногийг шаардлага хангасан болгох | Шаардлага хангасан ариун цэврийн байгууламж, бохир усны цооног ангилалын талаар Үндэсний статистикийн газрын 2013-1-3 нь гаргасан тушаал бий. Үүнийг мөрдлөгө болгох хэрэгтэй | 2015-2017 | 40 | СХС |
| 8. Сумын төвийн ахуйн хаягдал усыг хэрхэн шийдэх техник эдийн засгийн үнэлгээ хийх /төвлөрсөн эсвэл төвлөрсөн бус/ |  | Барилга хот байгуулалтын яамны “Шинэ сум” хөтөлбөртэй уялдуулах, хөтөлбөрт хамрагдах санаачлага гарган ажиллах | 2015-2017 | 80 | УТ, ОУСТХ | БОНХЯ, ЗТБХБЯ, Орон нутгийн ЗДТГ |
| 3.7.Усны эх үүсвэрийг ашиглах ажлыг орон нутгийн хүн амын амьжиргааг дээшлүүлэх бодлоготой уялдуулахРашааныг эрүүл мэндийн ач холбогдол талаас нь нарийвчлан судалсан судалгааны тайлан | 1.Орон нутгийн рашааныг эрүүл мэндийн ач холбогдол талаас нь нарийвчлан судалж тогтоох | Сав газрын үнэ цэнэ бүхий усны эх үүсвэр эдийн засгийн эргэлтэнд орж орон нутгийн иргэдийн амжиргаа дээшилнэ. | Мөн өөрийн дураар рашаан хэрэглэх болсон өнөө үед эрүүл мэндийн хувьд сайн талын зэрэгцээ сөрөг үр дагавар дагуулж болохоос сэргийлнэ | 2015-2017 | 150 | УТ | ЭМЯ, БОНХЯ, СГЗ |
| 2.Эрүүл мэндийн ач холбогдолтой болон байгалийн цэнгэг рашаан усыг түшиглэн цэвэр ус савлах техник эдийн засаг, зах зээлийн судалгаа хийх | Шаардлага хангасан ус хангамж нэмэгдэнэ | Манайд цэвэр ус савладаг технологи хэдийн бий болсон | 2015-2017 | 20 | УТ |
| *Стратегийн зорилго 4. Байгаль-экологийн тэнцвэртэй байдлыг дээшлүүлэх стратегийн зорилго нь голын сав газар болон усны экосистемийг хамтад нь анхаарахад чиглэгдэнэ* |
| 4.1.Биологийн олон янз байдлын генийн нөөцийг хадгалах**Шалгуур:** Байгуулсан биогеоценозийн мониторингийн цэгийн тооХовор амьтан, ашигт ургамлын нөөцийн судалгааны тайланУнаган болон устаж үгүй болох магадлалтай амьтан, ургамлын зүйлийг нөхөн сэргээх батлагдсан төлөвлөгөө | 1.Улаан тайгийн УТХГ-н хамгаалалтын захиргааг түшиглүүлэн биогеоценозийн мониторингийн сүлжээг зохион байгуулах.  | Ойн нөөц, түүний биологийн олон янз байдал, экологийн тэнцвэрт байдалд гарч байгаа өөрчлөлтийг байнга ажиглах боломжтой болно. Үүний үндсэн дээр зохих арга хэмжээг авч хэрэгжүүлснээр амьтан, ургамлын тоо толгой, төрөл зүйл олширно. | Хөвсгөл аймаг амьтан ургамлын тооллого хийж байгаа мэдээлэл байгаа бөгөөд энэ тооллогын дүнд үндэслэн биогеоценозийн мониторингийн сүлжээг зохион байгуулж болох юм. | 2015-2021 | 400 | ОУСТХ | БОНХЯ, СГЗ |
| 2. Улаан тайгийн УТХГ-н тархалтын бүсэд хөрөнгө, хүчийг төвлөрүүлэн, ховор амьтан, ашигт ургамлын нөөцийг судалж, тэдгээрийг нөхөн сэргээх, нутагшуулах арга технологийг сайжруулах  |  | 400 | ОУСТХ | БОНХЯ, СГЗ |
| 3.Унаган болон устаж үгүй болох магадлалтай амьтан, ургамлын зүйлийг нөхөн сэргээх төлөвлөгөө боловсруулж хэрэгжүүлэх | 2015-2017 | 40 |
| 4.2.Сав газар дахь нуур болон голын загасны судалгааг нарийвчлан хийх**Шалгуур:** Сав газрын хэмжээнд гол нуур бүрээр гаргасан загасны төрөл зүйл, нөөцийн судалгааны тайлан | 1.Загасны судалгааг нарийвчлан хийж өөрчлөлт, нөөцийг тогтоох | Загасны нөөцийг агнуур, спорт гэх мэт ач холбогдлоор тодорхойлон гаргаснаар хамгаалалт-ашиглалтыг зохицуулах боломжтой болно. | Эхний ээлжинд аймгуудын Байгаль орчны газар байдаг мэдээллийг эмхтгэл маягаар гаргаж судалгааг хэрхэн хийх талаар төлөвлөгөөг гарган хийвэл цаг хөрөнгө хэмнэх болно.  | 2015-2017 | 60 | ОУСТХ | БОНХЯ, СГЗ |
| 2. Нуур, голын загас цөөрч байгаа болон хавар олноор үхэж байгаашалтгааныг тодруулж олон нийтэд мэдээлэх |  |  | 2015-2017 | 60 | БХС, ОУСТХ | БОНХЯ, СГЗ |
| 4.3.Гадаргын усны экосистемийн үнэлгээ хийж нуур голын экосистемийн харилцан уялдааг тогтоох**Шалгуур:** Судалгааны тайланг ойлгож мэдсэн хүний тоо | 1.Сав газрын экосистемийн үнэ цэнэ, экологи-эдийн засгийн үнэлгээ хийж, үр дүнг олон нийтэд нээлттэй мэдээлэх |  | Экосистемийн үйлчилгээ ба эдийн засгийн үнэлгээ хийх арга аргачлал боловсруулагдан гарсан. Харин судалгааг сав газрын хэмжээнд хийх хэрэгтэй. | 2016-2017 | 80 |
| 2.Гадаргын болон газрын доорх усны экологийн урсацыг тодорхойлж ус ашиглалт, хэрэглээнд мөрдөх |  |  | 2015-2017 | 80 |
| 4.4.Сав газрын гадаргын болон газрын доорх усны нөөцийг байнга хянаж байх үүднээс мониторингийн сүлжээг өргөтгөх, шинээр байгуулах**Шалгуур:** Шинээр байгуулсан гадаргын болон газрын доорх усны мониторингийн харуулын тоо | 1.Дэлгэрмөрөн голын дагуу 3-с доошгүй ус судлалын харуул байгуулж, одоо байгаа харуулыг шинэчлэн орчин үеийн багаж техникээр хангах | Сав газрын усны нөөцийн мэдээ сайжирч аливаа төлөвлөлт зөв болно.“Ус” үндэсний хөтөлбөр хэрэгжинэ | Цаг уурын орчны шинжилгээний газрын төлөвлөгөөтэй уялдуулан хийх хэрэгтэй | 2015-2021 | 170 | УТ, ОУСТХ | УЦУОШГ |
| 2.Тайж, Сангийндалай нуурт ус судлалын харуул байгуулах | 2015-2021 | 120 |
| 2.Газрын доорх усны мониторингийн цэгийг ус цаг уурын сүлжээг түшиглэн байгуулах,  | Ус цаг уурын станц, харуулыг түшиглэн байгуулах нь хүн хүчний зардал хэмнэнэ.  | 2015-2021 | 100 |
| 3.Гадаргын болон газрын доорх усны нөөцийн судалгааг байнга сайжруулан шинэчлэж байх | Аймгийн Ус цаг уурын орчны шинжилгээний газар жил бүрийн ажиглалтын мэдээг ашиглан нөөцийг тогтоож, шалтгааныг тодруулж байх бүрэн боломжтой  | 2015-2021 | 40 |
| *Стратегийн зорилго 5. Усны нөөцөд тулгуурласан нийгэм-эдийн засгийн тогтвортой хөгжлийг хангах стратегийн зорилго нь сав газар дахь хүн амын аюулгүй байдлыг хангаж, амьжиргааг дээшлүүлэхэд чиглэндэнэ.* |
| 5.1.Сав газрын үерийн судалгаа хийж зураглах**Шалгуур:** Сав газрын хэмжээнд үйлдсэн үерийн зураглал, үерийн барилга байгууламжийг сайжруулах төлөвлөгөө  | 1.Сав газрын хэмжээнд үерийн судалгаа хийж зураглал хийх | Одоогоор сумдад үерийн хамгаалалтын инженерийн байгууламж байхгүй учир эдгээр судлагаа нь уруйн үер болдог газрыг олж тогтоох болох сумын төвд үерийн хамгаалалтын иженерийн байгууамж барих үндэс болно. | Ус цаг уурын хүрээлэнгийн хийсэн үерийн зургийн ашиглаж болно. | 2015-2017 | 130 | УТ, ОУСТХ | УЦУОШГ |
| 2. Уруйн үер болдог газар анхааруулсан тэмдэглэл байрлуулах | 2016-2017 | 50 | УТ | СГЗ |
| 3. Сумын төвийн үерийн хамгаалалтын судалгаа хийж, зураглал гаргах | 2015-2017 | 80 | УТ, ОУСТХ | УЦУОШГ |
| 5.2.Үер ус, ойн түймэр зэрэг байгалийн гамшигт үзэгдлээс урьдчилан сэргийлэх мэдээлэл түгээлтийн механизм болон чадавхийг сайжруулах**Шалгуур**: Цаг агаар, аюултай үзэгдлийн мэдээг шуурхай хүлээн авч байгаа хүний тооУсны инженер, техникч, ажиглагчийн хөдөлмөр хамгаалалтыг үнэлсэн үнэлгээний дүнСум, баг, нөхөрлөлийн түвшинд гаргасан гамшигт үзэгдэлд бэлэн байдлын төлөвлөгөө | 1. Байгалийн аюултай үзэгдлийн шуурхай мэдээг гар утсаар дамжуулдаг сайн дурын сүлжээ байгуулах | Эрт урьдчилан мэдээлэх шуурхай байдал нэмэгдэж хүн амын гамшигт үзэгдэлд өртөх байдал буурч улмаар хүн амын гамшигт үзэгдэлд бэлэн байх чадвар нэмэгдэнэ. | Аюултай үзэгдлийн мэдээг дамжуулдаг сүлжээ байгуулах нь илүү үр дүнтэй. | 2014-2015 | 60 | УТ, ОУСТХ | УЦУОШГ |
| 2. Усны инженер, техникч, ажиглагчийн хөдөлмөр хамгаалалтыг сайтар хангах | Зориулалтын усны гутал, аврах хантааж, дулаан гутал, хувцас гэх мэт хөдөлмөрийн аюулгүй байдлыг хангасан хувцас хэрэглэлтэй болгох | 2014-2015 | 80 | УТ, ОУСТХ | УЦУОШГ |
| 1. Хүн амыг байгалийн гамшигт үзэгдэлд /зуд, салхи шуурга, үе гэх мэт/ бэлэн байх аргад суралцуулах
 | Ардын уламжлалт аргын талаар ном товхмол гаргах, НҮБ-ийн төслийн хүрээнд хэвлэгдэн гарсан цуврал сурах бичгийг ашиглах боломжтой. | 2015-2021 | 180 | ОУСТХ | ОБГ, СГЗ |
| 5.3.Агаарын бохирдлоос урьдчилан сэргийлэх чадавхийг сайжруулахШалгуур: Агаар бохирдуулагч хиймийн элементийн буурсан хэмжээ / хувь/ | 1.Сумдын агаарын бохирдлын судалгаа хийж олон нийтэд мэдээлдэг болох | Мөрөнгийн агаарын бохирдлыг УЦУОШГазар хийдэг учир энэ мэдээг ашиглах хэрэгтэй | 2015-2021 | 280 | УТ,ОУСТХ | УЦУОШГ, ЭМГ |
| 2. Агаарын бохирдлыг бууруулах арга хэмжээг хэрэгжүүлэх төлөвлөгөө боловсруулах | 2015-2021 | 40 | УТ,ОУСТХ | ЭМГ, СГЗ |
| 5.4. Хэрэглэгч хоорондын маргааныг цаг тухайд нь шийддэг механизм бий болгохШалгуур: Маргааныг шийдвэрлэсэн акт  | 1. Хэрэглэгч хоорондын маргаан байгаа эсэхийг судлан шалтгааныг тодруулах | Хэрэглэгч хоорондын үл ойлголцол бий болохоос сэргийлнэ | Худаг, уст цэгээс болж үүсдэг маргаан бодит эсэхийг тодруулахаас эхэлж болно. Мөн өвөлжөө, хаваржаа болгоны хажууд уст цэг байгуулж болохгүйг ойлгуулах арга хэмжээ авах. | 2015-2017 | 40 | УТ,ОУСТХ | Орон нутгийн ИТХ, СГЗ |
| 2. Маргааныг шийдвэрлэх арга замыг олж шийдэх төлөвлөгөө гаргах | 2015-2017 | НЗШ |  | Орон нутгийн ИТХ, СГЗ |
| 3.Уул уурхайн үйлдвэрлэл, усан цахилгаан станц, дулааны станц зэрэг их хэмжээний ус хэрэглэх үйлдвэр, үйлчилгээний газрын зураг төсөл хийх, барьж байгуулахад тухайн үйлдвэрлэл явуулах хангалттай усны нөөц байгаа эсэх талаарх судалгааг нарийвчлан хийж мэдээллийг олонд нээлттэй байлгадаг тогтолцоо бий болгох | 2015-2021 | НЗШ |  | Орон нутгийн ИТХ, СГЗ |
| 5.5.Сав газар дахь иргэдийн амьжиргааг дэмжсэн зохистой үйл ажиллагааг дэмжих**Шалгуур:** Услалтын систем барих ТЭЗ үнэлгээний тайланАжиглалтын хийж байгаа цэгийн тоо | 3.Усалгаатай газар тариалангийн бүсийн уур амьсгал, техник-эдийн засгийн судалгаа хийж, хэрэгжүүлж эхлэх | Нэгж га-с авах ургацын хэмжээ нэмэгдэж өрхийнорлого нэмэгдэнэ. | Услалтын системийн дээд, доод хэсэгт болон ашиглаж байгаа худагт ажиглалтын цэг байгуулах  | 2015-2017 | 90 | УТ | ХХААҮЯ, Орон нутгийн ИТХ, |
| 4.Усалгаанд ашиглах усны эх үүсвэрийн нөөцийн /гадаргын болон газрын доорх/ судалгаа, мониторингийг тогтмолжуулах | Усны зөв зохистой хэрэглээ бий болно.  | 2015-2017 | 160 | УТ | УЦУОШГ, ХХААГ, Орон нутгийн ИТХ,СГЗ |
| **Нийт шаардагдах хөрөнгө** |  |  |  |  | **6105** |  |  |

7Усны нөөцийн нэгдсэн менежементийн арга хэмжээг хэрэгжүүлэх

7.1. Хэрэгжүүлэх ерөнхий зарчим

“Усны тухай” хуулийн 17.1.2-т зааснаар сав газрын захиргаа нь УННМ-ийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх үүрэг хүлээсний дээророн нутгийн болон салбар дундын зохицуулалтыг ханганагэж заасан.Иймд Дэлгэрмөрөн голын сав газрын захиргаа төлөвлөгөөний аль зорилго, зорилт болон арга хэмжээг ямар оролцогчтой хамтран хэрэгжүүлэхийг тухайн арга хэмжээний онцлогоос хамааран тухай бүр шийдвэрлэх нь илүү оновчтой. Мөн сав газрын тодорхой хэсэг УлаантайгынУТХГазарт хамрагдана. Иймд УлаантайгынУТХГазарт хамрагдах нутаг дэвсгэрт хийгдэх олон ажил Тусгай хамгаалалттай газрын “Менежментийн төлөвлөгөө”-өөр зохицуулагдах нь илүү тохиромжтой бөгөөд энэхүү төлөвлөгөөнд орсон зарим ажлыг Хамгаалалтын захиргаатай[[1]](#footnote-1) хамтран хэрэгжүүлэх шаардлагатай. Мөн сумдын ЗДТГ-тай гурвалсан гэрээ байгуулж ч болох юм. Тус сав газрын УННМ-ийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх явцадхолбогдохяам, газрын хоорондын зохицуулалтыг сайн хийх, өндөр ач холбогдол, үр дүнтэй арга хэмжээ, үйл ажиллагаанд санхүүгийн дэмжлэг тусламж авах, шинээр авах арга хэмжээг тодорхойлох, үйл ажиллагааны хүрсэн үр дүнд байнга мониторинг хийх явдал чухал.Мөн Засгийн газрын бусад байгууллагууд, төрийн бус байгууллагууд, хувийн салбар, эрдэм шинжилгээний болон боловсролын байгууллагуудыг төлөвлөлтийн ба гүйцэтгэх шатны үйл ажиллагаанд өргөн татан оролцуулах шаардлагатай. Хэрэгжүүлэх арга хэмжээнүүдийн ихэнх нь сумын түвшинд, тодорхой хамт олны түвшинд гүйцэтгэгдэх тул тэдний зан заншил, уламжлалд нийцтэй, хэрэгжих боломжтой арга замыг сонгон авч хэрэгжүүлэх нь зүйтэй. Аливаа арга хэмжээг хэрэгжүүлэхдээ тариаланчид, малчид, хөдөлмөрийн хамт олны туршлагад тулгуурлахыг чармайх хэрэгтэй болно. Нөгөө талаар үндэсний хэмжээний зорилт, бодлого нь хэрэглэгчдийн хувьд ашигтай байх зарчмыг баримтлах ёстой. Иймд хүрч болох үр дүнгийн талаар нэгдсэн ойлголтонд хүрэх, тэдний хариуцлага, гүйцэтгэх үүргийг ойлгуулахын тулд хэрэгжилтийн аль болох эхний шатнаас олон нийтийг оролцуулах шаардлагатай. Төлөвлөсөн арга хэмжээг хэрэгжүүлэх ньсав газрынэдийн засаг, нийгэм, техник, байгаль орчны тогтвортой байдлыг хангах нөхцөл болно. Харин хэрэгжүүлэхэд тулгарч болох тодорхой бус байдлыг багасгахын тулд судалгаа шинжилгээний ажлыг тасралтгүй явуулах шаардлагатай бөгөөд усны нөөцтэй холбоотой асуудлаар үнэн зөв шийдвэр гаргахад дэмжлэг үзүүлэх үүний тулд ус-экологи-нийгэм эдийн засгийн системийн тухай ойлголтыг хөгжүүлэхэд чиглэсэн үйл ажиллагааг тогтмолжуулах шаардлагатай болно.

7.2. Төлөвлөгөөний хэрэгжилтийн хяналт

УННТ гэдэг нь байнгын үйл ажиллагаа учир энэхүү төлөвлөгөөг батлагдснаас хойш 2021 он хүртэл зөвхөн хэрэгжүүлэх ажил хийгдэнэ гэж ойлгож болохгүй. Төлөвлөсөн арга хэмжээний биелэлт, хэрэгжүүлэх явцад урган гарах санал санаачлага, тухайн үеийн уур амьсгал, ус болон байгалийн нөөц, хэрэгжилтэнд тулгарч болох саад бэрхшээл гэх мэт өөр бусад үүсэж болох нөхцөл байдлын онцлогоос хамаарч өөрчлөн сайжруулж байх шаардлагатай.

Мөн төлөвлөгөөг “Ус” үндэсний хөтөлбөрийн хэрэгжүүлэх үе шаттай уялдуулан хийсэн боловч төлөвлөгөөний хэрэгжилтийг жил бүрийн эхний сард багтаан үнэлж байхын зэрэгцээ эхний болон хоёр дахь үе шатны ажлын биелэлтийг дараа жилийн эхний 2 сарын дотор үнэлж дүнг олон нийтэд нээлттэй мэдээлэх шаардлагатай.

7.3. Хэрэгжүүлэхэд учрах бэрхшээл, эрсдэл

Тус сав газрын байрлал, физик газарзүй, уур амьсгалын өвөрмөц онцлог шинж, нийгэм-эдийн засгийн хөгжлийн түвшинээс хамаарч УННМ төлөвлөгөөний арга хэмжээнүүдийг хэрэгжүүлэхэд тодорхой хэмжээний тухайлбал санхүү, техник, хүний нөөц, бүтцийн чадавх, хууль эрхийн үндэслэл, олон нийтийн оролцоо гэх мэт бэрхшээл, эрсдэл тулгарна.Учирч болох зарим нийтлэг саад бэрхшээлийг доор товч дурьдлаа (Хүснэгт 4).

***Боловсон хүчин:***УННМ-ийг хэрэгжүүлэх хүний нөөц маш дутмаг байна. Сав газрын захиргаа шинэ тутам байгаагийн зэрэгцээ одоогийн бүтэц нь УННМ-ийн зарчмыг хэрэгжүүлэхэд ихээхэн бэрхшээлтэй харагдаж байна. Мөн орон нутгийн удирдлага болон мэргэжилтнүүд УННМ гэдгийг зөвхөн усны асуудал, ус хамгаалах үйл ажиллагаа гэж ойлгож байна. Энэ нь УННМ-ийг сав газар нутагшуулан хэрэгжүүлэх ажлыг удаашруулж болох юм.

***Бүтэц:*** Салбар тус бүрийн тулгамдсан асуудлууд ямар нэгэн байдлаар тодорхойлогдож тодорхой хэмжээгээр хэрэгжиж байна. Гэвч салбар хоорондын харилцан уялдаа муу, тэдгээрийн гүйцэтгэх үүрэг бүрэн тодорхой биш байдаг зэрэг нь бэрхшээл учруулна. Өөрөөр хэлбэл хариуцах үүргийн хүрээ давхардсанаас (сав газрын захиргаа, тусгай хамгаалалттай газрын хамгаалалтын захиргаа, байгаль хамгаалах газар гэх мэт) зарим байгууллага, газрын хооронд зөрчил үүсч болно. Үүнээс болж салбаруудын менежментийн үр ашиг, зохистой байдал буурах, алдагдахад хүрч болно.

***Санхүү:***Усны салбар дахь хөрөнгө оруулалт нэмэгдэж усны төлбөрийн 55-аасдоошгүй хувь орон нутагт шилжиж байгаа хэдий ч, Засгийн газар энэ салбарын санхүүгийн асуудлыг бүрэн шийдвэрлэж чадахгүй байна. Цаашилбал, хэрэглэсэн усныхаа төлбөрийг төлөх чадвар муу зэрэг шалтгаан нь ус хангамжийн барилга байгууламжийн үзлэг үйлчилгээг тогтмол хийх, шаардлагатай сэлбэг хэрэгсэл авахад бэрхшээл учруулж болно.

***Техник:*** Хуучирсан техник, технологи нь үр ашиг багатай, шаардлага хангасан ариун цэврийн байгууламжбайхгүй байгаа зэрэг хүчин зүйл нь техник, технологийн шинэчлэл хийхийг зайлшгүй шаардаж байгаа чодоогоор сумын түвшинд ус хангамж, ариун цэврийн байгууламжийг бүрэн шийдсэн тохиромжтой технологи дутмаг байгаа нь техникийн чанартай арга хэмжээг хэрэгжүүлэх ажил удааширч болно. Мөн хог хаягдлыг дахин ашиглах, боловсруулах ажил зөвхөн яриа, хүсэл төдий байна.

***Нийгэм:***Эцсийн хэрэглэгчдийн орлого бага, нөгөө талаар мэдээлэл хомс байдаг нь үнэ өртөг ихтэй техникийн шийдэл бүхий ус хангамж, ариун цэврийн байгууламжийн үйлчилгээний хөлсийг бүрэн нөхөж чадахгүйд хүргэж болно. Иймд уламжлалт хэв заншил, мэдээллийн хомсдлыг даван туулах шаардлагатай. Ус бол түүний бүх өрсөлдөөнт хэрэглээнд эдийн засгийн үнэ цэнэтэй зүйл бөгөөд мөн түүний эдийн засгийн ашиг тусыг олон нийт бүрэн хүлээн зөвшөөрөхөд тодорхой хугацаа хэрэгтэй болно.

***Эрхзүй:***Одоогийн байдлаар усны нөөцийн нэгдсэн менежмент хийх хууль эрхийн, зохицуулалтын үндэслэл ойлгомж муутай байна. Иймд сав газрын зөвлөл, савгазрын салбар зөвлөл байгуулах болон төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх явцад зарим нэг маргаан, зөрчил үүсч болно.

Хүснэгт 4УННМ-ийн төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд учрах гол бэрхшээлүүд

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | *Саад бэрхшээл* | *УННМ*  | *Уур амьсгал* | *Усны нөөц, хангамж*  | *Усны чанар, ариун цэврийн байгууламж* | *Байгаль экологи* | *Эрүүл мэнд* | *Усалгаа-тай газар тариа**лан* | *Хог хаягдлын менеж-мент* |
| Хүний нөөц | Бэлтгэлтэй боловсон хүчин хомс | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ |
| Олон нийтийн ойлголт сул | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ |
| Бүтэц | Ажлын уялдаа муу | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ |
| Менежмент дутагдалтай | ✓✓✓ | ✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| Мэдээллийн солилцоо сул | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓ | ✓ | ✓✓ |
| Санхүү  | Хөрөнгө оруулалт тодорхойгүй | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ |
| Үнийн систем сул | ✓✓✓ | ✓ | ✓ | ✓✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓ |
| Төсөвт тусгагдаагүй  | ✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓ | ✓ | ✓✓ | ✓✓✓ |
| Технологи | Чанарын баталгаагүй | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ |  | ✓✓ |
| Технологийн мэдээлэлгүй | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ |
| Хуучирсан технологитой | ✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓ | ✓✓✓ |
| Тоног төхөөрөмж үйлдвэрлэдэггүй | ✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ |
| Нийгэм | Бага орлоготой |  | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓ | ✓ |
| Мэдээлэл сурталчилгаа хомс | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ |
| Харилцаа холбоо сул | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓ |
| Эрхзүй | Эрх зүйн зохицуулалт тодорхойгүй  | ✓✓✓ | ✓ | ✓✓✓ | ✓✓✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| ✓✓✓- өндөр эрсдэлтэй, ✓✓-дунд зэрэг эрчдэлтэй , ✓- бага эрчдэлтэй  |

**ХАВСРАЛТ 1**

1. [↑](#footnote-ref-1)