“Сумын хөгжлийн гарц” сэдэвт эсээ

бичлэгийн уралдаанд

“Сумын хөгжлийн гарц”-ыг иргэдийн

оролцоотойгоор тодорхойлох нь

/Хөвсгөл аймгийн Төмөрбулаг сумын хөгжлийн жишээ/

Монгол Улсын Засаг захиргааны нэгж нь аймаг, сумын бүтэц зохион байгуулалттай болсноос өдгөөг хүртэлх 90 гаруй жилийн түүхэн цаг хугацаанд буюу өнөөдрийн байдлаар сумын статустаагаар үйл ажиллагаа явуулж байгаа 330 сум маань анх байгуулагдсан цаг үеэсээ өөр, өөрийн хөгжлийн түүхэн замналаар улс, эх орныхоо бүтээн байгуулалт, хөгжил, дэвшилд тодорхой хувь нэмрийг оруулж, ард иргэдийнхээ сайхан амьдралын төлөө төрийн үйлчилгээг үзүүлж, орон нутгийн онцлогтоо тулгуурлан хөгжсөөр ирсэн байдаг. Сумын хөгжлийн гарцыг оновчтой тодорхойлох хамгийн эхний алхам бол орон нутгаа хөгжүүлэх давуу талууд болон тулгамдаж байгаа асуудлаа зөв тодорхойлох нь нэн чухал байдаг. Үүнийг шинжлэх ухааны судалгааны шинжилгээний олон арга хэлбэрээр болон цаг хугацааны түүхэн хөгжлийн үзэл баримтлал, тухайн сумын нийгэм эдийн засгийн хөгжлийн үндсэн үзүүлэлтийн харьцууалалтаар ихэвчлэн бид тодорхойлж ирсэн. Төмөрбулаг сумын хөгжлийн давуу талыг бид орон нутгийнхаа нийгмийн хөгжлийн хувьд боловсролын байгууллагуудыг тэргүүлэх чиглэлээр тодорхойлон хөгжүүлж, “Оюунлаг, өндөр боловсролтой, чадвартай, орон нутгийн төлөө гэсэн сэтгэлгээ хандлага төлөвшсөн“ иргэдийг бий болгох гэж үзэж байна. Харин эдийн засгийн хөгжлийн тэргүүлэх чиглэлээр орон нутгийн бүтээгдэхүүний 70 орчим хувийн үйлдвэрлэлийг бий болгож буй “Хөдөө аж ахуйн хөгжил”-ийг тодорхойлон түүн дотроо орон нутгийн ноолуурын өндөр гарц бүхий мах, сүүний чанарлаг ашиг шимт, Эрчим омгийн ямааг өсгөн үржүүлэх, байгалийн “Эко аялал жуулчлал”-ыг хөгжүүлэх бодлого хэмээн тодорхойлон ажиллаж байна. Сумын хөгжлийн хувьд тулгамдаж байгаа нийтлэг зарим асуудлуудыг өөрийн сумын 3 жишээгээр авч үзвэл дараах байдлаар томъёолон авч үзвэл:

**Нэг. Үндэсний хэмжээнд буюу улс орны бодлогын түвшинд сумын хөгжилд дараах асуудлууд тулгамдсан асуудал болж байна.**

* Хууль, эрх зүйн орчин хангалтгүй байгаа. Үүнийг нэг жишээгээр хэлэхэд: Сумдыг хөгжүүлэх хууль, эрх зүйн орчин бараг байхгүй, бодлогын хэмжээнд ”Сумын хөгжлийн нэгдсэн бодлого, төлөвлөлт, сумын хөгжлийн загварчлал батлагдаагүй.
* Эдийн засаг талаас нь авч үзвэл: сумын хөгжлийн талаар үе шаттай судалгаа, шинжилгээ хийх ажил огт хийгдэхгүй байгаатай холбоотой улс, орон нутгийн дэд бүтцийн болон барилга байгууламж бусад хөрөнгө оруулалтын оновчтой, хуваарилалтын бодлого байхгүй. Жишээ нь: Хөвсгөл аймгийн хувьд зарим сумдад сүүлийн 8 жилд сайжруулах хугацаа нь болоогүй байхад дэд бүтэц, барилга байгууламжуудыг бүгдийг нь шинэчлэн барьсан бол зарим суманд хүний хөгжлийн хувьд амьдрах орчин нөхцөл маш хүн байхад нэг ч хөрөнгө оруулалт хийгдээгүй.
* Улс төрийн шийдвэр талаас авч үзвэл: Монгол Улсын Үндсэн хуульд заасан хүний суурь эрхийн зарчмыг зөрчсөн улс төрчдийн гаргаж байгаа шийдвэртэй холбоотой. Тухайлбал: Төмөрбулаг сумын хувьд 2008 онд Монгол Улсын Засгийн газраас хэрэгжүүлж байгаа “Шинэ сум” төсөлд хамрагдлаа хэмээн холбогдох Яам, агентлагаас томилогдсон албан тушаалтнууд барилга, байгууламж барих шавыг тавих ёслолыг зохион байгуулсан боловч, Засгийн газрын Ерөнхий сайд нь өөрчлөгдсөнөөр “Шинэ сум төсөл” өөр аймгийн сум руу шилжиж, аймгийн зүгээс төсөлд хамрагдах нэрээр 8 жил бараг хөрөнгө оруулалт хийгдэхгүй байсаар хөгжлийн түвшин удааширч байх жишээтэй.

**Хоёр.Орон нутгийн түвшинд буюу сумын хөгжилд дараах асуудлууд тулгамдсан байна гэж тодорхойлж байна.**

* Орон нутгийн төрийн байгууллагуудад өндөр боловсрол, мэдлэг чадвар бүхий боловсон хүчний нөөц /хүний нөөц/ хангалтгүй, тэдний тогтвор суурьшил муу байдаг. Энэ нь тухайн нутаг дэвсгэрийн амьдрах орчин нөхцөл муу, зах зээлийн багтаамж бага байгаатай холбоотой.
* Сумдын тухайн нутаг дэвсгэрийн баялагийн нөөц харилцан адилгүй байгаа. Мөн баялгийн нөөцийг зүй зохистой ашиглалтын бодлого хангалтгүй. Иймээс сумдын хөгжлийн дотоод орчин нөхцөл нь орон нутаг дах баялагийн нөөц, өөрийн орлого бүрдүүлэх боломж, түүний зөв хуваарилалтаас онцгой хамааралтай.
* Сумдын нутаг дэвсгэрийн зохион байгуулалтыг хэрхэн оновчтой хуваарилагдсан байдал болон орон нутгийн удирдлагууд хөгжлийн бодлогоо зөв тодорхойлж, төрийн бодлого, дэмжлэгийг сумынхаа иргэдийн оролцоотойгоор зохион байгуулж, “Нутгийн хөгжилд -иргэдийн оролцоо- хамтын хүч”-ийг бий болгох арга зам үр дүнтэй хэрэгжихгүй байна.

Дээрх тулгамдсан асуудлыг практик талаас нь ажиглалтын болон санал асуулга, баримт бичгийн зэрэг тодорхой судалгааны аргаар судлан шинжилгээ хийсний үндсэн дээр “Сумын хөгжлийн гарц”-ыг сайжруулах арга замын талаар дараах саналын шийдлийг дэвшүүлж байна. Үүнд:

**Үндэсний хэмжээний бодлогын түвшинд:**

* УИХ, Засгийн газраас сумдыг хөгжүүлэх хууль эрх зүйн орчин сайжруулж, үндэсний хэмжээний бодлого боловсруулж батлах, сумын хөгжлийн загварчлалуудыг боловсруулж хэрэгжүүлэх, мэдээллийн сүлжээг оновчтой байлгах.
* Хөрөнгө оруулалтын арга хэмжээг суурь судалгаа, шинжилгээний үндсэн дээр тухайн сумын нэн шаардлагатай эрэлт, хэрэгцээнд үндэслэн тэгш хуваарилалтын зарчмаар хийж, хүний хөгжлийг жигд хангах бодлого зарчим хэрэгжүүлэх.
* Сумын хөгжлийн бодлогыг улс төрийн бодлогоос ангид авч үзэж, хүний хөгжил төвтэй, үндэсний эрх ашгийг дээдэлсэн бодлого баримтлах.

**Орон нутгийн хэмжээний бодлогын түвшинд:**

* Орон нутаг дах боловсон хүчний оновчтой бодлогыг хэрэгжүүлэх. Сумын түвшинд дэх боловсролын байгууллагуудын хөгжлийн бодлогыг зөв тодорхойлж хэрэгжүүлснээр тухайн орон нутгаас төрж гарсан өндөр мэдлэг, чадвар бүхий, эх оронч үзэл, зөв хандлага төлөвшсөн боловсон хүчнээрээ дамжуулан сумаа хөгжүүлэх боломжтой.
* Орон нутаг дах хөгжлийн тэргүүлэх чиглэл, хөгжлийн давуу тал, баялагийн нөөцийн бодлого төлөвлөлтийг оновчтой тодорхойлж, сумын онцлогийг тусгасан өөрийгөө дэмжих эдийн засагтай, өрх бүр нь байнгын орлогын эх үүсвэр бүхий үйлдвэрлэл эрхэлсэн, өөрийн хөгжлийн загварчлалтай сумыг хөгжүүлэх орон нутгийн бодлого хэрэгжүүлэх.
* Сумын хөгжлийн гарцыг иргэдийнхээ оролцоонд тулгуурлан тодорхойлж, иргэдийнхээ гаргасан санал санаачлага, дэмжлэгийг орон нутгийн бодлого, шийдвэрт тусган, өөрсдөө амьдрах орчноо бий болгох, тулгамдсан асуудлаа өөрсдийн хүчээр, төрийн тодорхой дэмжлэгтэйгээр хэрэгжүүлж чаддаг орон нутгийн удирдлагын тогтолцоог бий болгох.

Уралдаанд оролцогч: Хөвсгөл аймгийн

Төмөрбулаг сумын Иргэдийн

Төлөөлөгчдийн Хурал

Утас: 976—89130497,

Цахим хаяг: Byambaa\_ith@yahoo.com